



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Rijeka

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

GOSPODARENJE OTPADOM NA PODRUČJU
KARLOVAČKE ŽUPANIJE

Rijeka, listopad 2014.

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
GOSPODARENJE OTPADOM NA PODRUČJU KARLOVAČKE ŽUPANIJE	3
a) Izbjegavanje nastajanja i smanjivanje količine otpada na mjestu nastanka	4
- Planovi gospodarenja otpadom	4
- Sustav odvojenog prikupljanja otpada	7
b) Razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom	15
c) Smanjivanje rizika od otpada putem sanacije i zatvaranja odlagališta	17
d) Informacijski sustav gospodarenja otpadom	22
e) Edukacija o gospodarenju otpadom	24
f) Nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom	25
OCJENA UČINKOVITOSTI GOSPODARENJA OTPADOM NA PODRUČJU KARLOVAČKE ŽUPANIJE	28
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE	32



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Rijeka

KLASA: 041-01/13-10/30

URBROJ: 613-10-14-74

Rijeka, 14. listopada 2014.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI GOSPODARENJA OTPADOM
NA PODRUČJU KARLOVAČKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), Državni ured za reviziju je obavio reviziju učinkovitosti gospodarenja otpadom na području Karlovačke županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni od 17. prosinca 2013. do 14. listopada 2014.

Revizijom su obuhvaćene jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave Karlovačke županije (županija, pet gradova i 17 općina), koje su utvrđene odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13). Karlovačka županija ima 649 naselja. Površina županije je 3 626 km². Prema popisu stanovništva iz 2011., Karlovačka županija ima 128 899 stanovnika, 47 465 kućanstava i 46 827 stambenih jedinica.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije učinkovitosti gospodarenja otpadom u Karlovačkoj županiji i jedinicama lokalne samouprave Karlovačke županije su aktivnosti tijela nadležnih za uspostavu sustava gospodarenja otpadom na području spomenutih jedinica.

Ciljevi revizije su bili:

- ocijeniti provedbu planova gospodarenja otpadom
- ocijeniti uspostavu sustava odvojenog prikupljanja otpada
- ocijeniti aktivnosti vezane uz razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom
- ocijeniti provedbu sanacija i zatvaranja odlagališta
- ocijeniti informacijski sustav gospodarenja otpadom
- ocijeniti edukaciju o gospodarenju otpadom te
- ocijeniti nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave Karlovačke županije.

Revizijskim postupcima je obuhvaćeno razdoblje od donošenja Plana gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2007.-2015. godine (Narodne novine 85/07, 126/10 i 31/11) (dalje u tekstu: Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske), odnosno od srpnja 2007. do konca prosinca 2013.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i obavljanja pripremnih radnji za obavljanje revizije učinkovitosti je analizirana zakonska regulativa, planovi gospodarenja otpadom, izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom, podaci Agencije za zaštitu okoliša (dalje u tekstu: Agencija) i Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (dalje u tekstu: Fond) te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije su korištene sljedeće metode prikupljanja i analize dokaza:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi o gospodarenju otpadom, Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, interni akti te stručni članci
- analiziran je plan gospodarenja otpadom Karlovačke županije i planovi gospodarenja otpadom gradova i općina na području Karlovačke županije te izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom
- analizirana su izvješća Agencije i Fonda
- analizirani su upitnici te provjerene odluke, planovi i druga izvješća
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te internih akata
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama te
- pribavljena obrazloženja o pojedinim poslovnim događajima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti gospodarenja otpadom u Karlovačkoj županiji i jedinicama lokalne samouprave Karlovačke županije, utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa, a tijekom revizije su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- Je li Karlovačka županija donijela plan gospodarenja otpadom u skladu sa Strategijom i Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske?
- Jesu li gradovi i općine na području Karlovačke županije donijeli planove gospodarenja otpadom te jesu li usklađeni sa županijskim planom?
- Provode li se planovi gospodarenja otpadom te prati li se njihova provedba?
- Provode li se mjere odvojenog prikupljanja otpada?
- Provode li se aktivnosti vezane uz razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom te provode li se u skladu s Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske?
- Provode li se sanacije i zatvaranja odlagališta te provode li se u skladu s Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske?
- Je li uspostavljen kvalitetan informacijski sustav za praćenje podataka u okviru sustava gospodarenja otpadom Karlovačke županije?
- Provodi li se edukacija o gospodarenju otpadom?
- Je li uspostavljen nadzor nad provedbom plana gospodarenja otpadom Karlovačke županije i planova gospodarenja otpadom gradova i općina na području Karlovačke županije?

GOSPODARENJE OTPADOM NA PODRUČJU KARLOVAČKE ŽUPANIJE

Sustav gospodarenja otpadom na području Karlovačke županije se, do konca 2013., temeljio na odredbama Zakona o otpadu (Narodne novine 178/04, 153/05, 111/06, 60/08 i 87/09), Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine 94/13), Strategiji gospodarenja otpadom Republike Hrvatske (Narodne novine 130/05) (dalje u tekstu: Strategija), Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, županijskom planu gospodarenja otpadom te gradskim i općinskim planovima gospodarenja otpadom.

Svrha Strategije donesene u 2005., bila je uspostaviti okvir unutar kojeg će Republika Hrvatska smanjiti količinu otpada kojeg proizvodi, a proizvedenim otpadom održivo gospodariti. Određeni su strateški ciljevi gospodarenja otpadom: izbjegavanje nastajanja i smanjivanje količine otpada na mjestu nastanka, razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom, smanjivanje rizika od otpada putem sanacije i zatvaranja odlagališta, doprinos zaposlenosti u Republici Hrvatskoj te edukacija upravnih struktura, stručnjaka i javnosti o gospodarenju otpadom. Navedeni strateški ciljevi se ostvaruju putem planova gospodarenja otpadom, a učinkovitost se nadzire putem utvrđenih pokazatelja za područje otpad. Prema Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, donesenom u srpnju 2007., osnovna zadaća navedenog Plana je organizirati provedbu glavnih ciljeva Strategije postavljene od 2005. do 2025., putem uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom, sanacije i zatvaranja postojećih odlagališta, sanacije „crnih točaka“, razvoja i uspostave regionalnih i županijskih centara za gospodarenje otpadom te uspostave potpune informatizacije sustava gospodarenja otpadom.

Navedenim Planom je određen vremenski okvir uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom i donošenja županijskih planova do konca 2007., regionalnih i županijskih centara za gospodarenje otpadom do konca 2011. te nadzor nad provedbom Plana gospodarenja otpadom Republike Hrvatske i godišnje izvještavanje do konca 2015.

Zakon o otpadu je prestao važiti u srpnju 2013. stupanjem na snagu Zakona o održivom gospodarenju otpadom, kojim su u pravni poredak Republike Hrvatske prenesene direktive Europske unije u vezi sprječavanja i kontrole onečišćenja, odlaganja otpada, postupanja s pojedinim vrstama otpada te uspostavljena pravila i metode izračuna za provjeru poštivanja ciljeva. Prema odredbama navedenog Zakona, prioritet je sprječavanje nastanka otpada, zatim priprema za ponovnu uporabu, recikliranje i drugi postupci oporabe, poput energetske oporabe te na koncu zbrinjavanje otpada. Uvodi se primarna selekcija otpada na kućnom pragu te naplata po količini preuzetog otpada ili obujmu posude. Gradovi i općine su odgovorni za smanjenje količine odloženog otpada i smanjenje količine odloženog biorazgradivog otpada.

a) Izbjegavanje nastajanja i smanjivanje količine otpada na mjestu nastanka

Strateški cilj izbjegavanja nastajanja i smanjivanja količine otpada na mjestu nastanka i otpada koji se mora odložiti uz materijalnu i energetska oporabu otpada je planirano ostvariti putem čistije proizvodnje, planovima gospodarenja otpadom, utvrđivanjem stvarnog stanja i raspoloživih postrojenja za gospodarenje otpadom, praćenjem stanja i količine odloženog otpada, uvođenjem sustava odvojenog prikupljanja i naplate komunalnog otpada prema količini, edukacijom javnosti te institucionalnim jačanjem.

- Planovi gospodarenja otpadom

Županijska skupština Karlovačke županije je u veljači 2008. donijela Plan gospodarenja otpadom Karlovačke županije, za razdoblje osam godina, odnosno od 2009. do 2017. Kod donošenja županijskog plana gospodarenja otpadom bili su obuhvaćeni svi gradovi i općine koji su dostavili tražene podatke. Navedeni Plan sadrži sve elemente propisane odredbom članka 10. Zakona o otpadu te je objavljen u službenom glasilu 13. veljače 2008. i dostavljen Agenciji.

Prema odredbi članka 99. Zakona o otpadu, županijski plan gospodarenja otpadom je trebao biti donesen do 1. listopada 2005., a prema Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske do konca 2007. Prema odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, od srpnja 2013. županija više nema obvezu donošenja plana gospodarenja otpadom, ali postojeći županijski plan ostaje na snazi do isteka roka na koji je donesen.

Planom gospodarenja otpadom Karlovačke županije je predviđena mogućnost uspostave sustava za gospodarenje otpadom prema županijskom konceptu (Karlovačka županija) i regionalnom konceptu zbrinjavanja otpada (Karlovačka županija i dio Ličko-senjske županije). Za uspostavu sustava gospodarenja otpadom prema županijskom konceptu, planirana su financijska sredstva u iznosu 349.040.325,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost.

Planirana sredstva se odnose na izgradnju županijskog centra za gospodarenje otpadom (dalje u tekstu: Centar) 169.940.000,00 kn, sanaciju osam odlagališta 111.860.000,00 kn, izgradnju sedam kompostana 17.500.000,00 kn, izgradnju šest reciklažnih dvorišta i osam mini reciklažnih dvorišta 12.640.000,00 kn, izgradnju tri objekta za građevinski otpad 12.450.000,00 kn, izgradnju i opremanje dvije pretovarne stanice 11.600.000,00 kn, izradu dokumentacije potrebne za izgradnju Centra i pretovarnih stanica 8.000.000,00 kn, nabavu kontejnera za odvojeno prikupljanje otpada (232 zelena otoka) i 14 rashladnih kontejnera 3.850.325,00 kn te edukaciju 1.200.000,00 kn.

Planirano je financiranje iz sredstava Fonda, sredstava proračuna, sredstava fondova Europske unije, kreditnih sredstava poslovnih banaka te putem javno privatnog partnerstva.

Sredstvima Fonda je planirana sanacija i zatvaranje postojećih odlagališta komunalnog otpada, sanacija divljih odlagališta i lokacija onečišćenih opasnim otpadom, izgradnja Centra te poticanje izbjegavanja i smanjivanja nastajanja otpada postavljanjem zelenih otoka. Sanacija odlagališta opasnog otpada planirana je iz sredstava državnog proračuna, a sredstva za financiranje gradnje građevina za skladištenje, uporabu i zbrinjavanje svih kategorija neopasnog otpada planirana su iz županijskog proračuna. Sredstvima proračuna gradova i općina planira se osiguranje zemljišta za smještaj Centra i pretovarnih stanica te osiguranje pristupne infrastrukture navedenim lokacijama. Za izgradnju infrastrukture za gospodarenje otpadom planirano je korištenje sredstava fondova Europske unije, dok se mogućnost kreditiranja predviđa za uspostavu sustava prikupljanja i gradnju sustava zbrinjavanja komunalnog otpada. Financiranje putem javno privatnog partnerstva je planirano kod izgradnje i razvoja infrastrukture, ali prvenstveno za izdvajanje, skupljanje i reciklažu korisnog otpada. Osim navedenih, planirano je i financiranje iz drugih izvora (naknada za onečišćenje, naknade iz cijene komunalne usluge, donacije, krediti s povoljnijim uvjetima) i korištenje poticajnih sredstava putem poreznih i carinskih olakšica te godišnjih nagrada za zaštitu okoliša te je navedeno da gradovi i općine trebaju izabrati svoj model financiranja troškova gospodarenja otpadom.

Prema Planu gospodarenja otpadom Karlovačke županije od 2008. do 2011. je planirana izgradnja svih građevina namijenjenih skladištenju, obradi i odlaganju otpada.

U tablici broj 1 se daju podaci o planovima gospodarenja otpadom jedinica lokalne samouprave na području Karlovačke županije.

Tablica broj 1

Podaci o planovima gospodarenja otpadom
jedinica lokalne samouprave na području Karlovačke županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Plan gospodarenja otpadom			
		Izrađen (DA/NE)	Datum usvajanja	Razdoblje za koje je donesen	Objavljen u službenom glasilu (DA/NE)
1	2	3	4	5	6
1.	Grad Duga Resa	DA	17. prosinca.2009.	2009.-2015.	NE
2.	Grad Karlovac	DA	26. travnja 2012.	2012.-2015.	DA
3.	Grad Ogulin	DA	17. studenoga 2009.	2009.-2017.	DA
4.	Grad Ozalj	DA	7. travnja 009.	2009.-2016.	DA
5.	Grad Slunj	NE	-	-	-
6.	Općina Barilović	DA	17. studenoga 2008.	2008.-2016.	DA
7.	Općina Bosiljevo	NE	-	-	-
8.	Općina Cetingrad	DA	16. ožujka 2012.	2011.-2019.	DA
9.	Općina Draganić	DA	30. studenoga 2010.	2009.-2017.	DA
10.	Općina Generalski Stol	DA	30. listopada 2008.	2008.-2016.	DA
11.	Općina Josipdol	DA	17. ožujka 2011.	2009.-2015.	DA
12.	Općina Kamanje	DA	29. kolovoza 2012.	2012.-2020.	DA
13.	Općina Krnjak	DA	10. prosinca 2007.	2007.-2015.	NE
14.	Općina Lasinja	DA	23. ožujka 2009.	2008.-2016.	DA
15.	Općina Netretić	DA	28. prosinca 2008.	2008.-2016.	NE
16.	Općina Plaški	NE	-	-	-
17.	Općina Rakovica	DA	31. srpnja 2009.	2008.-2016.	NE
18.	Općina Ribnik	DA	16. rujna 2010.	nije određeno	DA
19.	Općina Saborsko	DA	11. rujna 2009.	nije određeno	DA
20.	Općina Tounj	DA	20. lipnja 2008.	nije određeno	NE
21.	Općina Vojnić	DA	3. prosinca 2008.	nije određeno	DA
22.	Općina Žakanje	DA	6. lipnja 2007.	nije određeno	DA

Plan gospodarenja otpadom su donijela četiri grada i 15 općina. Općine Bosiljevo i Plaški nisu donijele plan. Prema obrazloženju, Plan gospodarenja otpadom Grada Slunja je u izradi. Općina Saborsko je izradila novi Plan gospodarenja otpadom za razdoblje 2014.-2017.

Planovi gospodarenja otpadom nisu doneseni u propisanom roku. Gradovi Duga Resa i Karlovac te općina Josipdol su donijeli planove gospodarenja otpadom za razdoblja kraća od osam godina. Općine Ribnik, Saborsko, Tounj, Vojnić i Žakanje nisu odredile razdoblje za koje je plan donesen. Prema obrazloženju, u Planu gospodarenja otpadom na području Općine Žakanje nije posebno određeno razdoblje za koje je plan donesen, ali budući je izrađen na temelju Plana gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2007. do 2015. godine, odnosi se na isto razdoblje. Grad Duga Resa te općine Krnjak, Netretić, Rakovica i Tounj su objavile u službenom glasilu akt o usvajanju plana gospodarenja otpadom, ali ne i navedeni planski dokument. Osim u službenom glasilu, Plan gospodarenja otpadom Općine Cetingrad je dostupan na mrežnoj stranici Općine.

U skladu s odredbom članka 11. Zakona o otpadu, planovi gospodarenja otpadom gradova i općina trebali su sadržavati mjere odvojenog prikupljanja komunalnog otpada, mjere za upravljanje i nadzor odlagališta za komunalni otpad, popis otpadom onečišćenog okoliša, redoslijed aktivnosti sanacije neuređenih odlagališta i otpadom onečišćenog okoliša te izvor i visinu potrebnih sredstava za provedbu sanacije.

Planovi gospodarenja otpadom gradova i općina sadrže propisane elemente, dok planovi gospodarenja otpadom općina Draganić i Kamanje ne sadrže visinu i izvor financiranja, a općina Kamanje i Ribnik, redoslijed aktivnosti sanacije neuređenih odlagališta i otpadom onečišćenog okoliša.

Prema odredbi članka 11. Zakona o otpadu, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave je trebalo donijeti plan gospodarenja otpadom za razdoblje osam godina s propisanim elementima i objaviti ga u službenom glasilu, a prema odredbi članka 100. trebalo ga je donijeti do 30. prosinca 2005.

Prema odredbi članka 21. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave treba donijeti plan gospodarenja otpadom za razdoblje šest godina te ga objaviti u službenom glasilu. Navedeni plan treba sadržavati analizu, ocjenu stanja i potreba u gospodarenju otpadom na području jedinice lokalne samouprave, podatke o vrstama i količinama proizvedenog otpada, odvojeno prikupljenog otpada, odlaganju komunalnog i biorazgradivog otpada te ostvarivanju ciljeva, podatke o postojećim i planiranim građevinama i uređajima za gospodarenje otpadom te statusu sanacije neusklađenih odlagališta i lokacija onečišćenih otpadom, podatke o lokacijama odbačenog otpada i njihovom uklanjanju, mjere potrebne za ostvarivanje smanjivanja ili nastanka otpad uključujući izobrazno-informativne aktivnosti i akcije prikupljanja otpada, opće mjere za gospodarenje otpadom, opasnim otpadom i posebnim kategorijama otpada, mjere prikupljanja miješanog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada, mjere odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla i plastike te krupnog (glomaznog) otpada, popis projekata važnih za provedbu odredbi plana gospodarenja otpadom, organizacijske aspekte, izvore i visinu financijskih sredstava za provedbu mjera gospodarenja otpadom te rokove i nositelje izvršenja plana.

Planovi gospodarenja otpadom jedinica lokalne samouprave su usklađeni s Planom gospodarenja otpadom Karlovačke županije.

Prema odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, postojeći županijski, gradski i općinski planovi gospodarenja otpadom doneseni na temelju Zakona o otpadu do dana stupanja na snagu Zakona o održivom gospodarenju otpadom, ostaju na snazi do isteka roka na koji su doneseni, u dijelu u kojem nisu u suprotnosti s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom i Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti plan gospodarenja otpadom za razdoblje šest godina sa svim elementima propisanim odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom. Također, predlaže plan gospodarenja otpadom objaviti u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, a nacrt plana gospodarenja otpadom učiniti dostupnim javnosti za iznošenje primjedbi, prijedloga i mišljenja. Nadalje, predlaže gradovima i općinama koje su donijele plan gospodarenja otpadom sastavljen na temelju Zakona o otpadu, uskladiti navedeni plan s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom i provedbenim propisima Zakona kada budu doneseni.

- Sustav odvojenog prikupljanja otpada

Sve jedinice lokalne samouprave na području Karlovačke županije su odlukama o komunalnom redu i drugim odlukama propisale obvezatno korištenje komunalne usluge skupljanja i odvoza komunalnog otpada na svom području.

Organiziranim skupljanjem i odvozom komunalnog otpada obuhvaćena su sva naselja na području pet gradova i 12 općina Karlovačke županije. Na području pet općina (općine Bosiljevo, Cetingrad, Generalski Stol, Krnjak i Rakovica) s ukupno 10 325 stanovnika, organiziranim skupljanjem i odvozom komunalnog otpada nije obuhvaćeno približno 20 naselja, odnosno 1 127 stanovnika ili 10,9 %.

Državni ured za reviziju predlaže organizirati javnu uslugu skupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada u svim naseljima jedinica lokalne samouprave.

Poslove skupljanja komunalnog otpada na području Karlovačke županije obavlja devet komunalnih društava (u vlasništvu ili suvlasništvu jedinica lokalne samouprave), četiri trgovačka društva od kojih dva na temelju koncesije prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu (dalje u tekstu: koncesionari), vlastiti pogon i jedinstveni upravni odjel.

U tablici broj 2 se daju podaci o skupljačima komunalnog otpada po jedinicama lokalne samouprave na čijem području se skuplja komunalni otpad, na dan 31. prosinca 2013.

Tablica broj 2

Skupljači komunalnog otpada po jedinicama lokalne samouprave na čijem području se skuplja komunalni otpad, na dan 31. prosinca 2013.

Redni broj	Skupljač	Jedinica lokalne samouprave
1	2	3
1.	Čistoća d.o.o., Karlovac	Grad Karlovac i Općina Draganić
2.	Čistoća Duga Resa d.o.o., Duga Resa	Grad Duga Resa
3.	Komunalac d.o.o., Slunj	Grad Slunj
4.	Komunalno Ozalj d.o.o., Ozalj	Grad Ozalj, općine Kamanje, Ribnik i Žakanje
5.	Sabkom d.o.o., Saborsko	Općina Saborsko
6.	Spelekom d.o.o., Rakovica	Općina Rakovica
7.	Stambeno komunalno gospodarstvo d.o.o., Ogulin	Grad Ogulin
8.	Vojnić-Krnjak Komunalac d.o.o., Vojnić	općine Vojnić i Krnjak
9.	Veks d.o.o., Plaški	Općina Plaški
10.	Eko-flor plus d.o.o., Oroslavlje	općine Barilović, Bosiljevo, Generalski Stol, Lasinja i Tounj
11.	Mull trans d.o.o., Sesvete	Općina Netretić
12.	Vlastiti pogon Općine Cetingrad	Općina Cetingrad
13.	Jedinstveni upravni odjel Općine Josipdol	Općina Josipdol
14.	MP-Promet d.o.o., Duga Resa (ambalaža od papira i kartona, ambalaža od plastike, papir i karton)	Grad Duga Resa
15.	Metis d.o.o., Ogulin (otpad koji nije biorazgradiv, papir i karton)	Općina Plaški

Komunalna društva u vlasništvu, odnosno suvlasništvu jedinica lokalne samouprave (redni brojevi 1.-9.) i koncesionari (redni brojevi 10. i 11.), obavljaju poslove skupljanja komunalnog otpada u skladu s odlukama o povjeravanju poslova i na temelju zaključenih ugovora jedinica lokalne samouprave sa skupljačima otpada.

Ugovor o obavljanju komunalne usluge skupljanja i odvoza otpada putem koncesije na području Općine Lasinje je istekao tijekom 2012., a na području Općine Generalski Stol tijekom 2013. Prema dokumentaciji, provedeni su postupci dodjele novih koncesija za navedenu komunalnu djelatnost koji su poništeni te do raspisivanja novog natječaja, navedenu djelatnost obavljaju dotadašnji koncesionari prema uvjetima iz isteklih ugovora. U skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, Općina Lasinja je u lipnju 2014. donijela novu odluku kojom se uređuje način pružanja javne usluge prikupljanja komunalnog otpada, odvojenog prikupljanja iskoristivog otpada, krupnog (glomaznog) otpada i zbrinjavanje biorazgradivog komunalnog otpada na svom području.

Djelatnost skupljanja komunalnog otpada na području Općine Plaški obavljalo je komunalno društvo Veks d.o.o., Plaški, iako nema dozvolu za obavljanje navedene djelatnosti. Prema obrazloženju Upravnog odjela za prostorno uređenje, građenje i zaštitu okoliša, spomenuti skupljač komunalnog otpada nije nikada podnio zahtjev za izdavanje dozvole za skupljanje komunalnog otpada. Na području Općine Cetingrad skupljanje komunalnog otpada obavljao je vlastiti pogon, a na području Općine Josipdol, Jedinostveni upravni odjel. Do stupanja na snagu Zakona o održivom gospodarenju otpadom vrijedila je odredba članka 4. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima je komunalnu djelatnost skupljanja otpada mogao obavljati vlastiti pogon, ali ne i jedinstveni upravni odjel jedinice lokalne samouprave.

Odredbama članaka 28. i 31. Zakona o održivom gospodarenju, određeno je da je jedinica lokalne samouprave dužna na svom području osigurati javnu uslugu skupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada te odvojeno prikupljanje otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) komunalnog otpada. Javnu uslugu skupljanja miješanog komunalnog otpada i skupljanja biorazgradivog komunalnog otpada mogu obavljati u skladu s odredbama navedenog Zakona: trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave i u kojem drži većinski dio dionica, odnosno udjela, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji. Trgovačka društva, javne ustanove i službe-vlastiti pogoni koje su osnovale jedinice lokalne samouprave i koja su do dana stupanja na snagu Zakona o održivom gospodarenju otpadom obavljale ove djelatnosti, nastavljaju obavljati te djelatnosti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, do donošenja odluke o dodjeli obavljanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog otpada, odnosno donošenja odluke o davanju koncesije.

Prema odredbama članaka 84., 85. i 139. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, pravna i fizička osoba-obrtnik može, nakon što ishodi odgovarajuću dozvolu, započeti i obavljati djelatnost skupljanja otpada postupkom skupljanja otpada i interventnog skupljanja otpada te djelatnost oporabe, zbrinjavanja ili druge obrade otpada. Zahtjev za izdavanje dozvole za gospodarenje otpadom-djelatnosti skupljanja komunalnog otpada podnosi pravna ili fizička osoba registrirana za navedenu djelatnost, a zahtjev rješava upravno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave nadležno za poslove zaštite okoliša.

Skupljači otpada dužni su obavljati djelatnost gospodarenja otpadom u skladu s načelima zaštite okoliša. Registar osoba koje obavljaju djelatnosti gospodarenja otpadom vodi Agencija putem mrežne aplikacije.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku kojom se uređuje obavljanje javne usluge skupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada te odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla, plastike, tekstila i krupnog (glomaznog) komunalnog otpada. Također, predlaže obavljati navedene usluge na temelju odgovarajućih dozvola, putem trgovačkog društva, javne ustanove ili pravne/fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji i u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom i internim aktima.

Skupljači otpada unose podatke o vrsti i količini otpada u Registar onečišćavanja okoliša, a unesene podatke od više od 300 obveznika kontrolira Upravni odjel za prostorno uređenje, građenje i zaštitu okoliša, odnosno Odsjek za zaštitu prirode i okoliša u kojem su zaposlene tri osobe.

Prema podacima iz Prijavnog lista za skupljača/prijevoznika komunalnog otpada, tijekom 2013. skupljan je papir i karton, plastika, biorazgradivi otpad, miješani komunalni otpad, glomazni otpad, staklo, ambalaža od papira i kartona, ambalaža od plastike te staklena ambalaža. Osim na odlagalište, dio otpada je predan oporabiteljima u zemlji i u inozemstvu.

Na području Karlovačke županije, tijekom 2011. dozvolu za djelatnost uporabe otpada su imale četiri tvrtke, a tijekom 2013. je imalo šest tvrtki.

Skupljeni otpad s područja 22 jedinice lokalne samouprave odlaže se na sedam odlagališta na području Karlovačke županije (Ćuić Brdo, Glavica, Ilovac, Jezero, Kokirevo, Pavlovac i Sodal). Odlagalištima upravljaju komunalna društva na temelju dozvola za djelatnost odlaganja otpada.

U tablici broj 3 se daju podaci o odloženim količinama komunalnog otpada na odlagališta Karlovačke županije u 2011., 2012. i 2013., prema Izvješću Agencije o komunalnom otpadu za 2011. i 2012. te prema neverificiranim podacima Karlovačke županije za 2013.

Tablica broj 3

Podaci o odloženim količinama komunalnog otpada
na odlagališta Karlovačke županije u 2011., 2012. i 2013.

Redni broj	Odlagalište (naziv i mjesto odlaganja) te trgovačko društvo koje upravlja odlagalištem	Jedinica lokalne samouprave koja odlaže komunalni otpad na odlagalište	Količina odloženog komunalnog otpada na odlagalište (u t)		
			2011.	2012.	2013.
1	2	3	4	5	6
1.	Ćuić Brdo, Rakovica, Spelekom, d.o.o.	Općina Rakovica	864	734	436
2.	Glavica, Cetingrad, vlastiti pogon Općine Cetingrad	Općina Cetingrad	130	124	97
3.	Ilovac, Karlovac, Čistoća d.o.o.	gradovi Duga Resa, Karlovac i Ozalj, općine Barilović*, Bosiljevo*, Draganić, Generalski Stol*, Kamanje, Netretić*, Ribnik i Žakanje.	28 864	25 028	20 563
4.	Jezero, Plaški, Veks d.o.o.	Općina Plaški	823	413	136
5.	Kokirevo, Vojnić, Vojnić-Krnjak Komunalac d.o.o.	općine Vojnić i Krnjak	563	669	674
6.	Pavlovac, Slunj, Komunalac d.o.o.	Grad Slunj	1 874	1 493	1 038
7.	Sodol, Ogulin, Stambeno Komunalno Gospodarstvo d.o.o.	Grad Ogulin i općine Bosiljevo*, Jospidol, Netretić*, Saborsko i Tounj*	11 695	11 565	13 906
Ukupno			44 813	40 026	36 850

* Općine koje su u promatranom razdoblju odlagale na više odlagališta na području Karlovačke županije i odlagalištima na području drugih županija

Iz tablice je vidljivo da se postupno smanjuje godišnja količina komunalnog otpada koji se odlaže na odlagališta na području Karlovačke županije. Količina odloženog komunalnog otpada za 2013. je 36 850 t, što je za 7,9 % manje u odnosu na 2012., odnosno za 17,8 % u odnosu na 2011. Podaci o količinama odloženog komunalnog otpada ne sadrže ukupne količine otpada s područja šest općina jer je dio odložen na odlagališta izvan Karlovačke županije, dok je dio otpada s područja jedinica lokalne samouprave iz drugih županija odložen tijekom 2011. na odlagalište Ilovac.

Prema podacima iz dostavljenih izvješća o izvršenju planova gospodarenja otpadom, u promatranom razdoblju, Općina Lasinja nije odlagala otpad na odlagališta u Karlovačkoj županiji, a općine Barilović, Bosiljevo, Generalski Stol, Netretić i Tounj su odlagale na više odlagališta. Općina Netretić je do 2011. odlagala na odlagalište Ilovac, a tijekom 2011. i 2012. na odlagalište Sodol, a općine Barilović i Generalski Stol su dio otpada odlagale na odlagalište Ilovac.

Prema podacima objedinjenog izvješća o izvršenju Plana gospodarenja otpadom Karlovačke županije za 2013., koji proizlaze iz prijavljenih podataka u Registar onečišćivača okoliša, koncesionar odlaže otpad skupljen na području općina Barilović, Generalski Stol, Netretić u cijelosti, a na području općina Bosiljevo i Tounj dijelom na odlagališta izvan Karlovačke županije te dijelom na odlagalište Sodol.

Otpad ukupne količine 1 183 t koji je skupljen na području općina Barilović, Bosiljevo, Generalski Stol, Lasinja, Netretić i Tounj u 2013., odložen je na odlagališta izvan Karlovačke županije.

Prema podacima Agencije, na odlagalište Ilovac tijekom 2011. je odložen otpad s područja jedinica lokalne samouprave iz šest drugih županija (Zagrebačka, Koprivničko-Križevačka, Krapinsko-Zagorska, Sisačko-Moslavačka, Varaždinska i Međimurska). Količina otpada iz drugih županija činila je 18,0 % količine ukupnog otpada odloženog na odlagalište. Kako bi sačuvali kapacitet odlagališta za potrebe stanovnika Karlovačke županije za naredne tri, odnosno pet godina, Komunalno društvo Čistoća je donijelo odluku prema kojoj se od srpnja 2011. ne odlaže navedeni otpad na odlagalište Ilovac.

Mjere za smanjenje nastanka otpada, prema Planu gospodarenja otpadom Karlovačke županije odnose se na korištenje pogodnih načina proizvodnje i obrade, uvođenje na tržište proizvoda čija će proizvodnja i dopremanje do potrošača uzrokovati što manje otpada. Zajedno s ekološki svjesnim ponašanjem krajnjih potrošača mogle bi se smanjiti količine i štetnost otpada koje bi trebalo obraditi, odnosno odložiti.

Međutim, prema navedenom Planu, do 2020. planira se rast odložene količine komunalnog otpada, bez primarne reciklaže. Također, u Karlovačkoj županiji zabilježen je izraziti pad broja stanovnika. Približno 80,0 % stanovništva je bilo obuhvaćeno organiziranim skupljanjem komunalnog otpada te su podaci o količinama otpada bili nedostadni i nepouzdana. Količina komunalnog otpada s područja gradova Karlovac, Duga Resa i Ozalj te općina Bosiljevo, Cetingrad, Draganić, Josipdol, Kamanje, Krnjak, Ribnik, Saborsko, Tounj, Vojnić i Žakanje, utvrđuje se vaganjem. Količina komunalnog otpada s područja drugih gradova i općina utvrđuje se prosudbom na temelju nosivosti vozila i broja istovara.

Prema podacima Agencije, ukupne količine odloženog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada na odlagalištima u Republici Hrvatskoj na koncu 2013. veće su od dopuštenih. Prema zakonodavstvu Europske unije, moguće su visoke kazne u slučaju kada najveća dopuštena masa otpada na svim odlagalištima premašuje utvrđena ograničenja.

S obzirom na navedeno, Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za smanjenje količine odloženog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada na odlagalištima u Karlovačkoj županiji, čime bi se smanjila količina otpada na području Republike Hrvatske i time pridonijelo ostvarenju ciljeva određenih Strategijom i Planom gospodarenja otpadom, a Republika Hrvatska ispunila međunarodne obveze i postupala u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Državni ured za reviziju predlaže nastaviti aktivnosti za smanjenje količine odloženog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na odlagalištima u Karlovačkoj županiji, ostvarenje ciljeva određenih Strategijom i Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, postupanje u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom i međunarodnim obvezama te za poštivanje propisanih rokova.

Obveza uspostave sustava odvojenog prikupljanja otpada u Republici Hrvatskoj je utvrđena europskim direktivama, Strategijom i Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske te odredbama Zakona o otpadu, odnosno odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Planom gospodarenja otpadom Karlovačke županije određeno je da organizaciju sustava odvojenog prikupljanja otpada provode gradovi i općine i njihova komunalna društva. Plan gospodarenja otpadom grada odnosno općine mora sadržavati mikrolokacije zelenih otoka, vrste i broj kontejnera te način prikupljanja odvojenih frakcija komunalnog otpada. Odredbama Prostornog plana Karlovačke županije planirane su lokacije građevina za sustav gospodarenja otpadom, uključujući i reciklažna dvorišta na četiri lokacije s mogućnošću da gradovi i općine u svojim prostornim planovima definiraju veći broj reciklažnih dvorišta.

Do konca 2013. sustav odvojenog prikupljanja otpada nije uspostavljen u cijelosti. Prema dostavljenoj i dostupnoj dokumentaciji (izvješća o izvršenju plana gospodarenja otpadom, mrežna stranica Agencije, druga dostavljena dokumentacija), gradovi i općine provode mjere odvojenog prikupljanja otpada, ali s različitim intenzitetom. Prema podacima Agencije, odvojeno prikupljanje korisnih vrsta otpada iz komunalnog otpada provodi se na području gradova Duga Resa, Karlovac, Ogulin, Ozalj i Slunj te općina Josipdol, Plaški i Žakanje. Na području četiri grada i devet općina postavljeno je približno 260 zelenih otoka (kontejnera za odvojeno prikupljanje papira i kartona, stakla, metala, plastike, baterija, odjeće i obuće). Grad Slunj te općine Bosiljevo, Cetingrad, Draganić, Krnjak, Plaški, Saborsko, Tounj i Vojnić nisu postavili zelene otoke na svom području.

Prikupljanje otpada od vrata do vrata provodi se u pojedinim naseljima na području gradova Duga Resa i Ogulin te općina Draganić, Josipdol, Kamanje, Lasinja i Tounj.

Radi poticanja odvojenog prikupljanja otpada, Fond je sa svim gradovima i općinama, osim općina Cetingrad, Draganić i Netretić, zaključio sporazume ili ugovore o sufinanciranju nabave kanti i kontejnera u ukupnoj vrijednosti 5.653.162,00 kn, od čega se na udjel Fonda odnosi 3.879.909,00 kn. Omjer sufinanciranja Fonda se kretao od 40,0 % do 80,0 % ugovorene vrijednosti. Do konca 2013. Fond je jedinicama lokalne samouprave Karlovačke županije za nabavu kanti i kontejnera doznačio 3.603.111,00 kn. Gradovi i općine su financirale nabavu kanti i kontejnera u vrijednosti 1.203.257,00 kn, a Karlovačka županija je sufinancirala 42.500,00 kn. U okviru zajedničkog projekta s komunalnim društvom iz Republike Slovenije, komunalno društvo iz Ozlja je, za potrebe grada Ozlja i općina Kamanje, Ribnik i Žakanje, nabavilo kante i kontejnere za odvojeno prikupljanje otpada (97 kompleta zelenih otoka) uz sufinanciranje iz fonda Europske unije u ukupnoj vrijednosti 462.954,00 kn. Projekt je započeo u rujnu 2009. te završio u ožujku 2012. Ciljevi projekta su bili: saniranje divljih odlagališta, poboljšanje eko sustava, poboljšanje kvalitete podzemnih voda, povećanje nivoa svijesti kod građana za očuvanje okoliša te obnova tehničke opreme. Osim kanti i kontejnera, iz sredstava projekta je nabavljeno i specijalno komunalno vozilo za pražnjenje, skupljanje i prijevoz odvojeno prikupljenog otpada.

Odvojeno prikupljanje krupnog (glomaznog) otpada provode sve jedinice lokalne samouprave na način da se skupljanje i odvoz provodi jedanput mjesečno, dva puta godišnje ili prema potrebi. Glomazni otpad se odlaže na odlagališta otpada.

Odredbom članka 28. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, propisana je obveza jedinice lokalne samouprave da na svom području osigura, između ostalog, javnu uslugu prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada te odvojeno prikupljanje otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) komunalnog otpada. Način izvršavanja obveze odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla, plastike, tekstila te krupnog (glomaznog) komunalnog otpada je propisan odredbom članka 35. Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima i općinama nadalje provoditi aktivnosti za odvojeno prikupljanje otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) otpada u cilju uspostave cjelovitog sustava odvojenog prikupljanja otpada, u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Cijena usluge skupljanja i odvoza komunalnog otpada u jedinicama lokalne samouprave se obračunava prema cjeniku komunalnog društva na koji je pribavljena suglasnost jedinice lokalne samouprave. Cijena usluge se obračunava na različite načine: prema broju članova kućanstva i prema jedinici mase ili obujmu komunalnog otpada.

Odredbom članka 33. Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisano da je davatelj usluge dužan korisniku usluge obračunavati cijenu javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada razmjerno količini predanog otpada u obračunskom razdoblju, pri čemu je kriterij količine otpada u obračunskom razdoblju masa predanog otpada ili obujam spremnika otpada i broj pražnjenja spremnika. Cijena se obračunava na temelju odluke o javnoj usluzi prikupljanja miješanog komunalnog otpada i prikupljanja biorazgradivog komunalnog otpada.

Prema odredbi članka 30. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada. Rok za donošenje navedene odluke je tri mjeseca od dana stupanja na snagu uredbe Vlade Republike Hrvatske koja treba biti donesena do srpnja 2014. Do konca obavljanja revizije (lipanj 2014.) Vlada Republike Hrvatske nije donijela navedenu uredbu. U lipnju 2014. Općina Lasinja je donijela odluku kojom se uređuje način pružanja javnih usluga prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada.

Godišnja količina odloženog biorazgradivog komunalnog otpada na području Karlovačke županije se postupno smanjuje. Prema podacima Agencije, količina odloženog biorazgradivog komunalnog otpada za 2011. je 27 813 t, za 2012. je 26 011 t, a za 2013. je 22 615 t (neverificirani podaci) što je za 13,1 % manje u odnosu na 2012., odnosno za 18,7 % u odnosu na 2011. Do lipnja 2013. na području gradova i općina nije izgrađena niti jedna kompostana. Komunalno društvo iz Karlovca je započelo s podjelom kompostera za odvojeno prikupljanje biootpada iz domaćinstava građanima. Na području pojedinih jedinica lokalne samouprave posebno se prikupljao zeleni otpad s javnih površina.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima i općinama poduzeti aktivnosti za odvojeno prikupljanje zelenog otpada s javnih površina i biootpada iz domaćinstava te izgradnju kompostana u cilju smanjivanja količine biorazgradivog komunalnog otpada koji se odlaže na odlagališta.

Reciklažno dvorište je nadzirano i posebno opremljeno mjesto za razvrstavanje i privremeno skladištenje posebnih vrsta otpada koje nastaju u domaćinstvima (papir, karton, ambalažno staklo, limenke od pića i napitaka, crni i obojeni metali, plastična ambalaža, zeleni (biorazgradivi) otpad, baterije, akumulatori, lijekovi i drugi otpad). Lokacije za izgradnju reciklažnih dvorišta su određene planovima gospodarenja otpadom i prostornim planovima gradova i općina. Izgradnju reciklažnih dvorišta planirale su sve jedinice lokalne samouprave. Prema dostavljenoj i dostupnoj dokumentaciji (izvješća o izvršenju plana gospodarenja otpadom, mrežna stranica, druga dostavljena dokumentacija), do konca 2013. nije izgrađeno niti jedno reciklažno dvorište. Pojedine jedinice lokalne samouprave su planirale izgradnju reciklažnog dvorišta na prostoru postojećih odlagališta komunalnog otpada nakon sanacije i zatvaranja, što nisu mogle realizirati jer kasni izgradnja Centra i zbog neriješenih imovinsko pravnih odnosa.

Odredbom članka 56. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otpadu je bilo propisano da su gradovi i općine dužni na svom području postaviti odgovarajuće spremnike i osigurati gradnju reciklažnog dvorišta za odvojeno prikupljanje otpada u gospodarenju komunalnim otpadom do 31. prosinca 2008., te osigurati gradnju najmanje jednog reciklažnog dvorišta za građevinski otpad do roka određenog posebnim propisom.

Odredbom članka 35. Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisano da jedinica lokalne samouprave koja ima manje od 1 500 stanovnika, a nije osigurala funkcioniranje reciklažnog dvorišta, dužna osigurati na svom području mobilnu jedinicu koja se smatra reciklažnim dvorištem, jedinica lokalne samouprave koja ima više od 1 500 stanovnika dužna je osigurati najmanje jedno reciklažno dvorište i još po jedno na svakih idućih 25 000 stanovnika, a ako ima više od 100 000 stanovnika najmanje četiri reciklažna dvorišta i još po jedno na svakih idućih 30 000 stanovnika, dok je u naseljima u kojima se ne nalazi reciklažno dvorište dužna osigurati mobilnu jedinicu koja se smatra reciklažnim dvorištem.

Odredbom članka 35. stavka 4. Zakona o održivom gospodarenju je propisano da je jedinica lokalne samouprave dužna osigurati da prostorni razmještaj reciklažnih dvorišta, odnosno način rada mobilne jedinice, omogućava pristupačno korištenje svim stanovnicima područja za koje su uspostavljena reciklažna dvorišta, odnosno mobilne jedinice. Također, odredbama navedenog Zakona je propisano da je jedinica lokalne samouprave dužna osigurati ispunjenje navedenih obveza u roku godine dana od dana stupanja na snagu navedenog Zakona, odnosno do srpnja 2014.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima i općinama planirati izgradnju reciklažnih dvorišta za gospodarenje komunalnim i građevinskim otpadom kao prioritetne projekte izgradnje komunalne infrastrukture i pokrenuti aktivnosti izgradnje reciklažnih dvorišta te osigurati funkcioniranje reciklažnih dvorišta na način propisan odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

b) Razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom

Strateški cilj razvitka infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom je planirano ostvariti putem usklađivanja hrvatske regulative i informacijskog sustava s propisima Europske unije, gradnjom infrastrukturnih građevina i postrojenja, izradom programa gradnje i standarda građevina i postrojenja i njihovim unošenjem u prostorne planove, gospodarenjem neopasnim, inertnim i opasnim otpadom te edukacijom upravnih struktura, stručnjaka i javnosti.

Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske je određen rok uspostave županijskih i regionalnih centara za gospodarenje otpadom do konca 2011., te su planirane aktivnosti za gradnju centara za gospodarenje otpadom tijekom pet godina od donošenja navedenog Plana. Planirano je da će do konca 2007. sve županije i Grad Zagreb imati donesen plan gospodarenja otpadom s definiranom lokacijom centra za gospodarenje otpadom, do konca 2008. osnovati društvo za gospodarenje otpadom i obavljanje istražnih radova, do konca 2009. pripremiti projektnu dokumentaciju, ishoditi građevinske dozvole, raspisati natječaj za izbor partnera i ugovaranje, osnovati društvo za upravljanje centrom, do konca 2010. provesti postupak javne nabave za izvođenje radova, izvođenje prve faze, ugradnju opreme za obradu otpada i probni pogon te će do konca 2011. započeti rad centra za gospodarenje otpadom.

Planom gospodarenja otpadom Karlovačke županije predviđene su dvije mogućnosti izgradnje centra za gospodarenje otpadom prema županijskom konceptu, prema kojem je obuhvaćeno područje Karlovačke županije te prema regionalnom konceptu, prema kojem bi bio obuhvaćen i dio Ličko-senjske županije.

Za uspostavu cjelovitog sustava gospodarenja otpadom na području Karlovačke županije (županijski koncept) planirana je izrada dokumentacije: studija izvodljivosti, elaborat postojećeg stanja, analiza sortiranja otpada, studija utjecaja na okoliš, studija primarne reciklaže, idejni projekt za ishođenje lokacijske dozvole i glavni projekt za ishođenje građevinske dozvole za objekte za centar za gospodarenje otpadom, analiza transporta, analiza pretovarnih stanica i program edukacije. Isto tako, planirana je izgradnja građevina namijenjenih skladištenju, obradi i odlaganju otpada (odlagalište otpada u sastavu centra za gospodarenje otpadom, pretovarne stanice, objekt za građevinski otpad, kompostana, zeleni otoci, reciklažna dvorišta i rashladni kontejner) te sanacija službenih i divljih odlagališta.

U vezi primjene tehnologije mehaničko-biološke obrade komunalnog otpada s bioreaktorskim odlagalištem, procijenjene su godišnje količine komunalnog otpada za obradu. Prema županijskom konceptu, planirana godišnja količina je 30 000 t, a prema regionalnom konceptu 47 000 t. Također je planirana godišnja količina goriva iz otpada. Prema županijskom konceptu, planirana godišnja količina je 14 000 t, a prema regionalnom konceptu 17 000 t.

Prostornim planom Karlovačke županije utvrđene su tri lokacije za potrebe prikupljanja i pretovara komunalnog otpada u gradovima Karlovac, Ogulin i Slunj zajedno s izgradnjom reciklažnih dvorišta. Prema potrebi, jedinice lokalne samouprave mogu odrediti po još jednu lokaciju na svom području kao sekundarnu lokaciju za prikupljanje i pretovar komunalnog otpada zajedno s reciklažnim dvorištem.

U gradovima Karlovac i Slunj pretovarne stanice su planirane na lokaciji postojećih odlagališta, dok su Prostornim planom Grada Ogulina planirane dvije lokacije pretovarnih stanica, na lokaciji postojećeg odlagališta i uz poduzetničku zonu. Planirani rok izgradnje centra za gospodarenje otpadom je do 2011.

S aktivnostima vezanim uz gospodarenje otpadom započelo se 2006. U rujnu 2006. županijska skupština je donijela odluku o određivanju lokacije za izgradnju centra za gospodarenje otpadom na Babinoj Gori (dalje u tekstu: Centar). Karlovačka županija je osnovala u listopadu 2008. trgovačko društvo za poslove vezane uz gospodarenje otpadom. Do 2011. u trgovačkom društvu nije bilo zaposlenih, a koncem 2013. ih je troje. Trgovačko društvo posluje pod nazivom Centar za gospodarenje otpadom Karlovačke županije KODOS d.o.o. (dalje u tekstu: Društvo), sa sjedištem u Karlovcu. U listopadu 2010. Karlovačka županija i sve jedinice lokalne samouprave s područja Karlovačke županije, osim općine Lasinja, zaključile su sporazum o zajedničkom obavljanju komunalnih djelatnosti skupljanja, prijevoza i odlaganja otpada te djelatnosti gospodarenja otpadom koje se odnose na obradu i uporabu otpada, koji će se primjenjivati od trenutka uspostave Centra. U rujnu 2011. je zaključen društveni ugovor prema kojem su osnivači, odnosno članovi Društva, Karlovačka županija i sve jedinice lokalne samouprave s područja Karlovačke županije, osim Općine Lasinja. Općina Lasinja je tijekom 2014. donijela odluku prema kojoj će ući u vlasničku strukturu Društva. Do dana obavljanja revizije, društveni ugovor nije mijenjan.

Poslovanje Centra je do 2011. financirano sredstvima iz proračuna Karlovačke županije, a nakon zaključenja društvenog ugovora, poslovanje financiraju svi osnivači Društva prema udjelu u temeljnom kapitalu. Do 2013. je izrađena sljedeća dokumentacija: studija utjecaja na okoliš, tehničko-tehnološka rješenja za novi zahvat, objedinjeni uvjeti zaštite okoliša, idejni projekt i lokacijska dozvola za pristupnu cestu. Rashodi za izradu dokumentacije iznose 3.210.458,00 kn i financirani su iz proračuna Karlovačke županije u iznosu 2.539.063,00 kn i iz sredstava Fonda u iznosu 671.395,00 kn.

U veljači 2014. Društvo i Fond su potpisali Sporazum o ulaganju sredstava Fonda u pripremu i provedbu projekta izgradnje Centra za prijavu na sufinanciranje iz sredstava fondova Europske unije, izgradnje pretovarnih stanica i sanacije odlagališta otpada. U travnju 2014. Fond je odobrio kapitalnu pomoć Društvu za financiranje troškova izrade projektno-tehničke dokumentacije za uspostavu Centra radi konačne pripreme za sufinanciranje iz kohezijskog fonda Europske unije. Navedeni troškovi se sufinanciraju u cijelosti, a najviše do 3.920.000,00 kn, prema procjeni opravdanih troškova.

Tijekom 2014. je utvrđena planirana dinamika uspostave Centra do 2018. Prema navedenoj dinamici, planirano je obaviti sve pripremne radnje kako bi se izradila potrebna projektna dokumentacija za izgradnju Centra i podnijela prijava projekta za financiranje sredstvima fondova Europske unije, izgradio Centar uz sufinanciranje, izradila potrebna projektna dokumentacija za izgradnju pretovarnih stanica, izgradile pretovarne stanice uz sufinanciranje te nabavila oprema potrebna za rad Centra.

S obzirom da se radi o zahtjevnim projektima izgradnje centra za gospodarenje otpadom i pretovarnih stanica te sanacije i zatvaranja postojećih odlagališta, vrijednosno značajnim za cijelu Karlovačku županiju te da su rokovi realizacije navedenih projekata do 2018., Državni ured za reviziju predlaže poduzimati radnje za aktivnije uključivanje svih subjekata (Karlovačke županije, jedinica lokalne samouprave, komunalnih društava i Fonda) u procesima planiranja i provedbe svih radnji potrebnih za realizaciju projekata izgradnje centra za gospodarenje otpadom u cilju uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom u ugovorenim rokovima. Predlaže se procese detaljno planirati, provoditi u skladu s planiranim, redovito nadzirati te poduzimati radnje za usklađivanje rada navedenih subjekata.

c) Smanjivanje rizika od otpada putem sanacije i zatvaranja odlagališta

Jedan od strateških ciljeva gospodarenja otpadom je smanjivanje rizika od otpada putem sanacije i zatvaranja odlagališta. Strategijom i Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske je određeno da će Fond financirati projekte sanacije i zatvaranja postojećih odlagališta, a sredstva za provedbu projekata će se osigurati iz javnih izvora (državni proračun, proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, sredstva komunalnih društava u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, fondovi Europske unije, Fond, krediti Svjetske banke, Europske banke za obnovu i razvitak i Europske investicijske banke) te privatnih izvora (javno-privatna partnerstva, koncesije).

Skupljeni otpad s područja 22 jedinice lokalne samouprave se odlaže na sedam odlagališta na području Karlovačke županije (Ćuić Brdo, Glavica, Ilovac, Jezero, Kokirevo i Pavlovac). Odlagališta su u postupku sanacije, osim odlagališta Sivnik koje je zatvoreno te su u funkciji do izgradnje Centra, kada se planira njihovo zatvaranje. Na odlagalištima Ćuić Brdo, Ilovac i Sodol su započeli radovi na sanaciji, a na drugim odlagalištima je u tijeku priprema i izrada tehničke dokumentacije i nije se započelo s radovima. Prema obrazloženju, radovi nisu započeli zbog nedostatka financijskih sredstava i neriješenih imovinsko pravnih odnosa.

Sanaciju navedenih odlagališta od 2004. do 2013. Fond je sufinancirao u iznosu 15.720.826,00 kn, a jedinice lokalne samouprave 2.361.796,00 kn, što ukupno iznosi 18.082.622,00 kn. Komunalna trgovačka društva nisu sufinancirala sanaciju odlagališta.

U tablici broj 4 se daju podaci o stanju sanacije odlagališta komunalnog otpada na području Karlovačke županije, po gradovima i općinama i utrošenim sredstvima za sanaciju odlagališta po izvorima sredstava do konca 2013.

Tablica broj 4

Podaci o sanaciji odlagališta komunalnog otpada
na području Karlovačke županije do konca 2013.

u kn

Redni broj	Odlagalište/jedinica lokalne samouprave	Stanje sanacije	Utrošena sredstva za sanaciju odlagališta po izvorima sredstava do konca 2013.		
			Fond	Vlastita sredstva jedinice lokalne samouprave	Ukupno
1	2	3	4	5	7
1.	ČUIĆ BRDO	u tijeku	2.173.580,00	1.131.446,00	3.305.026,00
	Općina Rakovica		2.173.580,00	1.131.446,00	3.305.026,00
2.	GLAVICA	u pripremi	171.320,00	42.830,00	214.150,00
	Općina Cetingrad		171.320,00	42.830,00	214.150,00
3.	ILOVAC	u tijeku	8.829.020,00	0,00	8.829.020,00
	Grad Duga Resa		0,00	0,00	0,00
	Grad Karlovac		8.829.020,00	0,00	8.829.020,00
	Grad Ozalj		0,00	0,00	0,00
	Općina Barilović		0,00	0,00	0,00
	Općina Bosiljevo		0,00	0,00	0,00
	Općina Draganić		0,00	0,00	0,00
	Općina Generalski Stol		0,00	0,00	0,00
	Općina Kamanje		0,00	0,00	0,00
	Općina Lasinja		0,00	0,00	0,00
	Općina Netretić		0,00	0,00	0,00
	Općina Ribnik		0,00	0,00	0,00
	Općina Tounj		0,00	0,00	0,00
	Općina Žakanje		0,00	0,00	0,00
4.	JEZERO	u pripremi	486.200,00	0,00	486.200,00
	Općina Plaški*		486.200,00	0,00	486.200,00
5.	KOKIREVO	u pripremi	398.544,00	99.636,00	498.180,00
	Općina Krnjak		0,00	0,00	0,00
	Općina Vojnić		398.544,00	99.636,00	498.180,00
6.	PAVLOVAC	u pripremi	607.444,00	216.937,00	824.381,00
	Grad Slunj		607.444,00	216.937,00	824.381,00
7.	SODOL	u pripremi	313.807,00	870.947,00	1.184.754,00
	Grad Ogulin		313.807,00	870.947,00	1.184.754,00
	Općina Josipdol		0,00	0,00	0,00
8.	SIVNIK**	završena	2.740.911,00	0,00	2.740.911,00
	Općina Saborsko***		2.740.911,00	0,00	2.740.911,00
Ukupno			15.720.826,00	2.361.796,00	18.082.622,00

* Općina Plaški mora vratiti sredstva Fondu u iznosu 171.120,00 kn

** Odlagalište Sivnik je zatvoreno, a otpad je potpuno uklonjen

*** Općina Saborsko nema podatke o utrošenim vlastitim sredstvima

Odlagalište otpada Čuić Brdo u Općini Rakovica smješteno je približno 1 km istočno od državne ceste i do njega se dolazi makadamskom cestom. Započelo je s radom 2001. Prema prostornom planu, površina odlagališta s objektima je 36 000 m², od čega se na prostornu plohu odnosi 6 400 m². Kapacitet odlagališta je 15 000 t otpada, a godišnje se odloži 1 600 t. Na odlagalište se odlaže otpad s područja općina Rakovica. Odlagalištem upravlja komunalno društvo Spelekom d.o.o., Rakovica. Odlagalište ima dozvolu za odlaganje, lokacijsku dozvolu i građevinsku dozvolu. Za izvođenje građevinskih radova prve faze sanacije odlagališta, Fond je odobrio Općini Rakovica sredstva u iznosu 5.839.723,00, kn od čega Fond sudjeluje s 80,0 %, a Općina s 20,0 %. Građevinski radovi na sanaciji su započeli u rujnu 2012. Vrijednost ugovorenih radova je 4.039.582,13 kn bez poreza na dodanu vrijednost i obuhvaća izgradnju četiri plohe za odlaganje otpada, infrastrukture (odvodnja, elektro instalacije, vodovod, prometnice), objekta portirnice i osoblja, vage, površine za glomazni otpad, površine za odvojeni otpad te platoa za pranje vozila. Ugovorom je obuhvaćeno i premještanje postojećeg otpada na uređene plohe za deponiranje. Do konca 2013. izvedeni su radovi u vrijednosti 3.305.026,00 kn, od čega je Fond sufinancirao 2.173.580,00 kn. Planirano je zatvaranje odlagališta s početkom rada Centra.

Odlagalište Glavica nalazi se približno 1 km sjeverno od samog naselja Cetingrad, a najbliži stambeni objekt je udaljen 300 m. Okruženo je šumom i do njega se dolazi makadamskim putem. Odlagalište se koristi od 2005. Otpad se od početka odlagao na prirodni teren u nagibu, bez prethodnog uređivanja terena te je tijekom vremena formiran plato na koji se odlaže otpad. Procijenjeni obujam odloženog otpada do ožujka 2011. iznosi 2 700 m³. Planira se zatvaranje odlagališta do 2014. kada bi procijenjena odložena količina otpada iznosila 7 600 m³. Na odlagalište se odlaže otpad s područja Općine Cetingrad. Odlagalištem upravlja vlastiti pogon Općine Cetingrad. Odlagalište nema dozvolu za odlaganje, niti lokacijsku i građevinsku dozvolu, ali se smatra službenim, jer se odlaganje obavlja na temelju odluke Općine Cetingrad. Sanacija odlagališta je u pripremi. Fond je odobrio Općini Cetingrad sredstva u iznosu 1.000.000,00 kn, od čega je udjel Fonda 80,0 %, a općine 20,0 %. Planirana je sanacija prekrivanjem otpada kako bi se spriječilo prodiranje oborinskih voda i podzemnih voda te smanjio utjecaj procjednih voda na površinske i podzemne vode, izgradit će se sustav otplinjavanja odloženog otpada te postaviti ograda. Do konca 2013. su za sanaciju utrošena sredstva u iznosu 214.150,00 kn, od čega je Fond sufinancirao 171.320,00 kn.

Odlagalište Ilovac se nalazi u sjeverozapadnom dijelu Grada Karlovca. Najbliže naselje je udaljeno 200 m. Započelo je s radom 1978. Odlagalištem upravlja komunalno društvo Čistoća d.o.o., Karlovac. Odlagalište ima dozvolu za odlaganje, lokacijsku i građevinsku dozvolu. Na odlagalište se odlaže otpad s područja gradova Karlovac, Duga Resa i Ozalj te općina Barilović, Draganić, Generalski Stol, Kamanje, Netretić, Ribnik i Žakanje. Ranijih godina na odlagalište se dovezio otpad iz više županija. Odlagalište se prostire na površini od 18 ha, a do sada je na lokaciji odloženo više od 800 000 m³ komunalnog i neopasnog/inertnog otpada. Prema ugovoru s Fondom, planirana je sanacija odlagališta u vrijednosti 37.677.000,00 kn od čega je udjel Fonda 50,0 %. Jedan dio odlagališta je saniran, dijelom je izgrađen sustav za aktivno otplinjavanje sa sagorjevanjem odlagališnog plina. U tijeku sanacije izgrađena je pristupna cesta. Odlagalište je trenutno u fazi provođenja sanacije i zatvaranja uz odlaganje novonastalog otpada do uspostave Centra. Planirano je da će kapacitet odlagališta zadovoljavati potrebe narednih pet godina. Do konca 2013. Fond je doznačio sredstva za sanaciju u iznosu 8.829.020,00 kn. U kolovozu se planira početak radova na nadogradnji sortirne linije s pripadajućim transporterima te nabava automatske preše za prešanje papira, kartona i folije. Do rujna 2014. se planira izgradnja mala fotonaponske elektrane, a u rujnu izgradnja reciklažnog dvorišta površine 4 200 m² koje će biti opremljeno spremnicima za sve kategorije otpada.

Odlagalište Jezero smješteno je približno 10 km od središta Općine Plaški. Koristi se od 1995. Odlagalištem upravlja komunalno društvo Veks d.o.o., Plaški. Odlagalište nema dozvolu za odlaganje, niti lokacijsku i građevinsku dozvolu. Otpad se odlaže na neuređenu površinu uz makadamski put u duljini oko 250 m. Osim priključne ceste, odlagalište nema potrebnu komunalnu infrastrukturu. Odlaze se uglavnom otpad iz domaćinstva s područja Općine Plaški. Odlagalište se redovito prekriva inertnim materijalom, postoji protupožarni put te se od onečišćenja uredno čuva zeleni pojas kojim je okružen prostor odlagališta. Godišnji kapacitet odlagališta je 1 040 m³, a površina odlagališta je približno 3 000 m². Prema ugovoru s Fondom planirani su radovi na sanaciji u vrijednosti 4.093.700,00 kn, od čega Fond sudjeluje s 80,0 %, a Općina Plaški 20,0 %. Planirano je zatvaranje odlagališta. Do konca 2013. Fond je za sanaciju doznačio sredstva u iznosu 486.200,00 kn. Nakon obavljene kontrole utroška sredstava, Fond i Općina Plaški su zaključile dodatke ugovoru, prema kojima se Općina Plaški obvezala vratiti sredstva Fondu u iznosu 171.320,00 kn.

Privremeno odlagalište otpada Kokirevo nalazi se u sjevernom dijelu općine Vojnić. Napušteni rudnik gline koristi se kao privremeno odlagalište komunalnog otpada od 1989., a intenzivnije od 1995. Privremenim odlagalištem upravlja komunalno društvo Vojnić-Krnjak d.o.o., Vojnić. Na odlagalištu se odlaže otpad s područja općina Krnjak i Vojnić. Odlagalište ima dozvolu za odlaganje, lokacijsku i građevinsku dozvolu. S Fondom je 2004. zaključen ugovor za sanaciju u vrijednosti 14.658.982,00 kn, od čega Fond sudjeluje s 80,0 %, a Općina Vojnić s 20,0 %. Radovi na sanaciji obuhvaćaju i premještanje otpada te pripremu prostora za izgradnju novih kazeta. Tijekom 2013. je dobivena potvrda glavnog projekta za sanaciju i zatvaranje odlagališta. Do konca 2013. Fond je doznačio sredstva u iznosu 398.544,00 kn.

Odlagalište otpada Pavlovac nalazi se u šumi blizu istoimenog naselju u Gradu Slunju. Na lokaciju se dolazi postojećim putem dužine 300 m. Ukupna površina odlagališta je približno 3,6 ha, a otpad se odlaže sjeverno, zapadno i istočno od postojećeg puta na nesanitarni način bez uvažavanja osnovnih mjera zaštite okoliša. Otpad se odlaže s područja Grada Slunja. Odlagalištem upravlja komunalno društvo Komunalac d.o.o., Slunju. Odlagalište ima dozvolu za odlaganje otpada i lokacijsku dozvolu, ali nema građevinsku dozvolu. Odlagalište nije ograđeno, ima čuvarsku službu. Jedini objekt na odlagalištu je mobilni kontejner. Dva do tri puta godišnje otpad na odlagalištu se razastire i sabija te prekriva inertnim materijalom. Planirana je sanacija i zatvaranje odlagališta do otvaranja Centra. S Fondom je zaključen ugovor prema kojem ugovorena vrijednost radova na sanaciji iznosi 14.800.000,00 kn, od čega Fond sudjeluje 80,0 %. Do konca 2013. utrošena sredstva sanacije iznose 824.381,00, od čega je Fond sufinancirao 607.444,00 kn.

Odlagalište Sodol nalazi se u šumi približno 1 km udaljeno od hidroelektrane Gojak i 2 km od naselja Ogulin. Sama lokacija je prirodna vrtača do koje vodi makadamski put. Odlagalište je započelo s radom 1976. Odlagalištem upravlja komunalno društvo Stambeno Komunalno Gospodarstvo d.o.o., Ogulin, a otpad se odlaže s područja Grada Ogulina i općina Bosiljevo, Jospidol, Saborsko i Tounj. Odlagalište ima dozvolu za odlaganje, lokacijsku i građevinsku dozvolu. Ukupno je odloženo približno 120 000 m³ otpada. Sanacijom se planira presložiti postojeći otpad i oblikovanje novog platoa za daljnje odlaganje površine 10 000 m² koja bi trebala biti dostatna do zatvaranja odlagališta i otvaranja Centra, postavljanje ograde i kolne vage te izgradnja reciklažnog dvorišta i parkirališta. S Fondom je ugovoreno sufinanciranje radova na sanaciji odlagališta ukupne vrijednosti 28.806.292,00 kn od čega Fond sudjeluje s 50,0 %. Do konca 2013. Za sanaciju su utrošena sredstva u iznosu 1.184.754,00 kn, od čega je Fond doznačio 313.807,00 kn.

Odredbama ugovora o pristupanju Europskoj uniji Republika Hrvatska se obvezala osigurati postupno smanjivanje otpada odloženog na postojeća neusklađena odlagališta. Navedeno je propisano i odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, prema kojima je odlaganje otpada na neusklađenom odlagalištu u Republici Hrvatskoj zabranjeno nakon 31. prosinca 2017. te bi sva postojeća odlagališta trebala biti sanirana do konca 2018.

Državni ured za reviziju predlaže nastaviti provoditi aktivnosti sanacije i zatvaranja postojećih odlagališta do vremena izgradnje i otvaranja Centra.

Na području Karlovačke županije postoji više divljih odlagališta otpada, odnosno manjih neuređenih prostora koji nisu predviđeni za odlaganje otpada, a formirali su ih najčešće građani gdje odlažu građevinski i glomazni otpad. Dio divljih odlagališta je saniran ili je u fazi sanacije. Unatoč tome, još uvijek je znatan broj divljih odlagališta koje je prema planu potrebno sanirati do konca 2015.

U tablici broj 5 se daju podaci o divljim odlagalištima komunalnog otpada na području Karlovačke županije po jedinicama lokalne samouprave te utrošenim sredstvima za sanaciju divljih odlagališta po izvorima sredstava do konca 2013.

Tablica broj 5

Podaci o divljim odlagalištima na području
Karlovačke županije i utrošenim sredstvima za sanaciju do konca 2013.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj divljih odlagališta	Broj saniranih divljih odlagališta	Utrošena sredstva za sanaciju divljih odlagališta po izvorima sredstava do konca 2013. (u kn)		
				Fond	Sredstva jedinice lokalne samouprave	Ukupno
1	2	3	4	5	6	7
1.	Grad Duga Resa	0	22	123.104,00	457.211,00	580.315,00
2.	Grad Karlovac	0	32	548.779,00	790.904,00	1.339.683,00
3.	Grad Ogulin	5	1	0,00	27.781,00	27.781,00
4.	Grad Ozalj	5	13	0,00	132.279,00	132.279,00
5.	Grad Slunj	6	6	121.727,00	129.150,00	250.877,00
6.	Općina Barilović	0	3	0,00	0,00	0,00
7.	Općina Bosiljevo	7	1	437.658,00	186.104,00	623.762,00
8.	Općina Cetingrad	0	0	0,00	0,00	0,00
9.	Općina Draganić	0	0	0,00	0,00	0,00
10.	Općina Generalski Stol	5	2	0,00	65.236,00	65.236,00
11.	Općina Josipdol	0	3	0,00	75.182,00	75.182,00
12.	Općina Kamanje	8	8	168.000,00	17.104,00	185.104,00
13.	Općina Krnjak	35	27	345.456,00	74.224,00	419.680,00
14.	Općina Lasinja	0	8	328.489,00	123.031,00	451.520,00
15.	Općina Netretić	7	7	0,00	54.728,00	54.728,00
16.	Općina Plaški	0	5	0,00	0,00	0,00
17.	Općina Rakovica	5	3	232.624,00	189.077,00	421.701,00
18.	Općina Ribnik	9	7	0,00	42.047,00	42.047,00
19.	Općina Saborsko	7	6	341.600,00	0,00	341.600,00
20.	Općina Tounj	4	4	57.235,00	49.574,00	106.809,00
21.	Općina Vojnić	45	41	264.413,00	87.261,00	351.674,00
22.	Općina Žakanje	9	9	0,00	25.623,00	25.623,00
Ukupno		157	208	2.969.085,00	2.526.516,00	5.495.601,00

Ukupno utrošena sredstva za sanaciju divljih odlagališta do konca 2013. iznose 6.051.030,00 kn od čega se na sredstva Fonda odnosi 2.969.085,00 kn, proračunska sredstva 2.526.516,00 kn i sredstva iz ostalih izvora financiranja 555.429,00 kn. Ostale izvore financiranja koristio je Grad Ozalj i općine Kamanje, Ribnik i Žakanje.

Za sanaciju divljih odlagališta na području Grada Ozalj utrošeno je ukupno 238.686,00 kn, od čega je komunalno društvo uložilo 106.407,00 kn. Općine Kamanje, Ribnik i Žakanje koristile su za sanaciju divljih odlagališta sredstva fondova Europske unije u ukupnom iznosu 449.022,00 kn. Općina Kamanje je u sanaciju uložila ukupno 282.025,00 kn, od čega iz navedenih izvora 96.921,00 kn, Općina Ribnik ukupno 163.541,00 kn, od čega iz navedenih izvora 121.494,00 kn, a Općina Žakanje ukupno 256.230,00 kn, od čega iz navedenih izvora 230.607,00 kn.

Općina Plaški nema podatak o broju divljih odlagališta koncem 2013., a pet divljih odlagališta sanirano je javnim radovima. Općina Saborsko nema podatke o utrošenim vlastitim sredstvima.

Prema podacima jedinica lokalne samouprave, onečišćenja se unatoč mjerama nadzora ponovno pojavljuju, a odbacuje se većinom građevinski otpad. Podaci o broju divljih odlagališta kojima raspolažu jedinice lokalne samouprave nisu potpuni i cjeloviti.

Državni ured za reviziju predlaže jedinicama lokalne samouprave, u suradnji s tijelima nadležnim za upravni i inspeksijski nadzor, uspostaviti učinkovit nadzor nad odlaganjem otpada na području Karlovačke Županije kako bi se izbjeglo stvaranje novih divljih odlagališta te poduzeti mjere za sanaciju postojećih divljih odlagališta.

d) Informacijski sustav gospodarenja otpadom

Prema Strategiji i Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, razvitak informacijskog sustava je uvjet za učinkovito funkcioniranje sustava gospodarenja otpadom. Zakonom o održivom gospodarenju otpadom je propisano da je informacijski sustav gospodarenja otpadom dio informacijskog sustava zaštite okoliša koji sadrži podatke iz objedinjenih izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom, podatke o propisima, smjernicama, planovima i projektima u području gospodarenja otpadom te druge podatke.

Agencija je dužna pravodobno i cjelovito prikupljati i unositi podatke u informacijski sustav, a na temelju prikupljenih podataka je dužna izraditi izvješće o gospodarenju otpadom kao sastavni dio izvješća o stanju okoliša.

Revizijom je utvrđeno da pojedine jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne dostavljaju izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom Ministarstvu i Agenciji te Agencija ne raspolaže podacima za vođenje informacijskog sustava ili ne raspolaže pravodobno. Zbog navedenoga, podaci i informacije o provedbi planova gospodarenja otpadom na lokalnoj i regionalnoj razini koji su dostavljeni Agenciji, a koji se koriste za izradu četverogodišnjeg izvješća o stanju okoliša, nisu potpuni i kvalitetni te Agencija nije u mogućnosti donositeljima odluka i javnosti cjelovito prezentirati učinkovitost lokalne i područne (regionalne) samouprave u sustavu gospodarenja otpadom.

Agencija objavljuje na svojim mrežnim stranicama planove i izvješća o gospodarenju otpadom, međutim s obzirom da pojedine jedinice ne dostavljaju izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom, ona nisu obuhvaćena niti objavljena u izvješću Agencije te izvješće Agencije o provedbi planova gospodarenja otpadom na lokalnoj i regionalnoj razini ne odražava pravo stanje gospodarenja otpadom na području Karlovačke županije ni Republike Hrvatske u cjelini.

Od 22 jedinice lokalne samouprave, Izvješće o izvršenju planova gospodarenja otpadom Agenciji nije dostavio Grad Karlovac (Plan gospodarenja otpadom donijet 2012.) te općine Cetingrad, Draganić, Ribnik i Saborsko. Ostali gradovi i općine su dostavljali navedena izvješća, a u pojedinim slučajevima nisu dostavljali za svaku godinu.

Državni ured za reviziju predlaže Karlovačkoj županiji i svim jedinicama lokalne samouprave na njenom području pravodobno osigurati podatke o provedbi planova gospodarenja otpadom iz svoje nadležnosti i druge podatke potrebne za vođenje informacijskog sustava kako bi prikupljeni, objedinjeni i obrađeni podaci u okviru informacijskog sustava Agencije bili u funkciji nadzora provedbe i upravljanja sustavom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske.

Prema Pravilniku o registru onečišćavanja okoliša (Narodne novine 35/08), obveznici prijave podataka u Registar onečišćavanja okoliša su proizvođači, skupljači i oporabitelji otpada. Obveznici prijavljuju podatke putem korisničkog računa i lozinke. Pri ispunjavanju obrazaca, obveznici trebaju voditi brigu o kvaliteti prijavljenih podataka, posebice u pogledu potpunosti, dosljednosti i vjerodostojnosti. Nadležni odjel u Karlovačkoj županiji u suradnji s nadležnom inspekcijom je obvezan procijeniti kvalitetu dostavljenih podataka.

Revizijom je utvrđeno da prijavljivanje podataka za prethodnu godinu u Registar onečišćavanja okoliša započinje u drugoj polovini siječnja tekuće godine. Rok prijave podataka je do 1. ožujka, a županijama je rok do 15. lipnja za provjeru potpunosti, dosljednosti i vjerodostojnosti dostavljenih podataka. U navedenom roku zaposlenici Upravnog odjela za prostorno uređenje, građenje i zaštitu okoliša, odnosno Odsjeka za zaštitu prirode i okoliša moraju provjeriti podatke dostavljene od većeg broja obveznika.

Podaci koje obveznici prijavljuju su često uneseni na pogrešnom obrascu. Podaci o količinama prikupljenog i odloženog otpada su u pojedinim slučajevima nepotpuni i netočni, a ponekad je status otpada pogrešno određen. Pojedini obveznici dostavljaju podatke u papirnatom obliku zbog nesnalaženja u korištenju aplikacije za unos u registar, pa zaposlenici županijskog odjela sami upisuju podatke u registar. Zaposlenici spomenutog Odsjeka kontaktiraju obveznike putem telefona, pisanim ili elektronskim putem i upozoravaju ih na propuste, međutim pojedini ne dostavljaju podatke ni nakon pisanih i usmenih zamolbi. Nakon obavljene kontrole i verifikacije prijavljenih podataka, korisnički račun obveznika se zaključava i podaci se smatraju vjerodostojnim te ih Agencija može koristiti.

Agencija koordinira rad na osiguranju i kontroli kvalitete podataka putem Priručnika za vođenje Registra onečišćavanja okoliša koji sadrži upute za rad i postupke za osiguranje kvalitete podataka. Agencija je na svojim mrežnim stranicama objavila upute za popunjavanje obrazaca te je županijama uputila smjernice u svrhu provjere i ispravka prijavljenih podataka obveznika.

Agencija provodi kontrole nakon prethodne kontrole županija, u smislu pravilnosti popunjavanja obrazaca, dupliranja prijave, upisivanja ispravnih količina otpada, dostavljanja nepotpunih obrazaca, pogrešno utvrđenog statusa otpada i drugo.

Državni ured za reviziju predlaže Karlovačkoj županiji, u suradnji s Agencijom, poduzeti mjere za poboljšanje kvalitete i pouzdanosti podataka koji se prijavljuju u Registar onečišćavanja okoliša, kako bi se postigla učinkovitija kontrola sustava gospodarenja otpadom na svim razinama.

Jedinice lokalne samouprave na području Karlovačke županije ne raspolažu cjelovitim podacima o provedenim aktivnosti na svom području vezanim uz sustav gospodarenja otpadom, niti su podaci o gospodarenju otpadom objavljene na mrežnim stranicama jedinica lokalne samouprave. Evidencije koje se odnose na djelatnost gospodarenja otpadom vode komunalna društva.

Prema odredbi članka 137. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, informacijski sustav mora sadržavati podatke iz objedinjenih izvješća jedinica lokalne samouprave o provedbi planova gospodarenja otpadom, podatke o lokacijama odbačenog otpada, o provedenim izobrazno-informativnim aktivnostima, o količinama, vrstama i tokovima otpada iz očevidnika o nastanku i tijeku otpada, o izdanim dozvolama i potvrdama za postupke gospodarenja otpadom, o građevinama za gospodarenje otpadom te druge podatke. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave su obvezne pravodobno prikupljati sve podatke važne za sustav gospodarenja na svom području, voditi evidencije o provedenim aktivnostima te podatke objavljivati na mrežnim stranicama i dostavljati ih Agenciji.

Državni ured za reviziju predlaže Karlovačkoj županiji i svim jedinicama lokalne samouprave, voditi cjelovite podatke o provedenim aktivnostima na svom području vezanim uz sustav gospodarenja otpadom, a pogotovo podatke o službenim i divljim odlagalištima komunalnog otpada, izgradnji Centra s pretovarnim stanicama i izgradnji reciklažnih dvorišta. Nadalje, skreće se pozornost na važnost praćenja aktivnosti vezanih uz gospodarenje otpadom na svom području, kako bi se mogle pravodobno prijaviti Fondu za sufinanciranje sanacije odlagališta i izgradnje građevina za gospodarenje otpadom te za sufinanciranje nabave komunalne opreme, komunalnih vozila i izgradnju reciklažnih dvorišta.

e) Edukacija o gospodarenju otpadom

Strateški cilj edukacije upravnih struktura, stručnjaka i javnosti o gospodarenju otpadom je planirano ostvariti putem razvoja sustava odgoja i obrazovanja, informiranja i komunikacije o otpadu prikladnim programima u školskom i izvanškolskom području, medijima i stručnim radionicama, razradi programa i metoda za edukaciju. Planirano je kontinuirano provođenje i ukazivanje na probleme vezane uz otpad i promicanje pravilnog postupanja s otpadom, pozitivnog pristupa i pronalaženje sporazuma za rješavanje problema otpada.

Prema odredbi članka 39. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, jedinica lokalne samouprave je dužna na svom području i o svom trošku, osigurati godišnje provođenje izobrazno-informativne aktivnosti, a osobito javne tribine, informativne publikacije o gospodarenju otpadom i objavu specijaliziranih priloga u medijima kao što su televizija i radio.

Također je dužna uspostaviti i ažurno održavati svoju mrežnu stranicu s informacijama o gospodarenju otpadom na svom području.

U jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije edukacija stanovništva o obvezi odvojenog prikupljanja komunalnog otpada se provodi djelomično. Grad Slunj te općine Bosiljevo, Draganić, Generalski Stol, Josipdol, Krnjak, Plaški, Saborsko i Vojnić nisu provodili edukaciju stanovništva. Većina jedinica lokalne samouprave i komunalna društva obavještavaju stanovništvo o obvezi i načinu odvojenog prikupljanja otpada putem lokalnog radija, letaka, plakata, tiskanih vodiča, oglasnih ploča. Međutim, unatoč tome, provedene aktivnosti na educiranju stanovništva nisu potpune i cjelovite i ne provode se kontinuirano. Većina jedinica lokalne samouprave na svojim mrežnim stranicama nema informacije o gospodarenju otpadom na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima i općinama na području Karlovačke županije nastaviti provoditi godišnje izobrazno-informativne aktivnosti te uspostaviti i ažurno održavati mrežnu stranicu s informacijama o gospodarenju otpadom na svom području. Predlaže se sastavljati izvješće o provedbi izobrazno-informativnih aktivnosti kao sastavnog dijela godišnjeg izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom. U cilju podizanja svijesti o odgovornom odlaganju i recikliranju otpada, predlaže se kontinuirano provoditi akcije prikupljanja otpada koje će stimulirati i poticati stanovništvo i gospodarstvo na aktivno sudjelovanje u odvojenom prikupljanju komunalnog otpada.

f) Nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom

Nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom županije, gradova i općina se provodi putem izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom. Svrha izrade navedenog izvješća je kontinuirani nadzor nad uspostavom održivog sustava gospodarenja otpadom u županiji u skladu s obvezama i smjernicama nacionalne zakonske regulative, propisa Europske unije te državnih i lokalnih planskih dokumenata.

Karlovačka županija je svojim planom gospodarenja otpadom propisala provedbu mjera nadzora i praćenja gospodarenja otpadom. Obvezu nadzora nad provođenjem plana gospodarenja otpadom provodi Upravni odjel za prostorno uređenje, građenje i zaštitu okoliša, odnosno Odsjek za zaštitu prirode i okoliša.

Prema odredbama Zakona o otpadu, nadležni uredi županija su bili obvezni jednom godišnje, do 31. svibnja tekuće za prethodnu godinu, a gradonačelnici i općinski načelnici do 30. travnja tekuće za prethodnu godinu, županijskoj skupštini te gradskom odnosno općinskom vijeću, podnositi izvješće o provedbi plana gospodarenja otpadom, posebice o provedbi obveza i učinkovitosti poduzetih mjera. Usvojena izvješća nadležni uredi su bili obvezni dostavljati Ministarstvu i Agenciji.

Prema odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, navedene odredbe su mijenjane te je od srpnja 2013. jedinica lokalne samouprave obvezna dostavljati godišnje izvješće o provedbi plana gospodarenja otpadom jedinici područne (regionalne) samouprave do 31. ožujka tekuće za prethodnu kalendarsku godinu i objaviti ga u svom službenom glasilu. Jedinica područne (regionalne) samouprave je obvezna dostavljati godišnje izvješće o provedbi plana gospodarenja otpadom i objedinjena izvješća jedinica lokalne samouprave o provedbi plana gospodarenja otpadom Ministarstvu i Agenciji do 31. svibnja tekuće za prethodnu kalendarsku godinu i objaviti ga u svom službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama. Agencija jednom godišnje objavljuje navedena objedinjena izvješća na svojim mrežnim stranicama.

Od 19 jedinica lokalne samouprave na području Karlovačke županije koje su donijele planove gospodarenja otpadom, 17 jedinica lokalne samouprave sastavljalo je godišnja izvješća o izvršenju plana gospodarenja otpadom. Općine Cetingrad i Draganić nisu podnosile navedena izvješća. Karlovačka županija nije sastavljala godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom, nego je za 2013. sastavila i podnijela županijskoj skupštini objedinjeno izvješće o izvršenju planova gospodarenja otpadom gradova i općina na svom području.

U tablici broj 6 se daju podaci o izvješćima o provedbi planova gospodarenja otpadom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije.

Tablica broj 6

Podaci o izvješćima o provedbi planova gospodarenja otpadom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom		
		Godine za koje su donesena	Dostavljena predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave (DA/NE)	Dostavljena nadležnom upravnom tijelu županije (DA/NE)
1	2	3	4	5
1.	Grad Duga Resa	2010., 2011. i 2013.	DA	DA
2.	Grad Karlovac	2013.	DA	NE
3.	Grad Ogulin	2010., 2011., 2012. i 2013.	DA	DA
4.	Grad Ozalj	2008., 2009., 2010., 2011., 2012. i 2013.	DA	DA
5.	Grad Slunj	-	-	-
6.	Općina Barilović	2008., 2009., 2010., 2011., 2012. i 2013.	DA	DA
7.	Općina Bosiljevo	-	-	-
8.	Općina Cetingrad	-	-	-
9.	Općina Draganić	-	-	-
10.	Općina Generalski Stol	2008., 2011. i 2012.	DA	DA
11.	Općina Josipdol	2010.	NE	DA
12.	Općina Kamanje	2011., 2012. i 2013.	DA	DA
13.	Općina Krnjak	2008., 2009., 2010., 2011. i 2013.	DA	DA
14.	Općina Lasinja	2008., 2009., 2010., 2011. i 2013.	DA	DA
15.	Općina Netretić	2009., 2010., 2011., 2012. i 2013.	DA	DA
16.	Općina Plaški	-	-	-
17.	Općina Rakovica	2008., 2009., 2010., 2011., 2012. i 2013.	DA	DA
18.	Općina Ribnik	2013.	DA	DA
19.	Općina Saborsko	2013.	DA	DA
20.	Općina Tounj	2009., 2010., 2011., 2012. i 2013.	DA	DA
21.	Općina Vojnić	2010., 2012. i 2013.	DA	DA
22.	Općina Žakanje	2010. i 2011.	DA	DA

Većina Izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom županije, gradova i općina, sadrže opisno provedene mjere gospodarenja otpadom, ali bez financijskih i količinskih pokazatelja, odnosno nisu iskazane količine nabavljene opreme prema vrsti (kante, kontejneri, komunalna vozila, drugo), iznosi troškova gospodarenja otpadom (troškovi nabave opreme za odvojeno prikupljanje komunalnog otpada, troškovi sanacije odlagališta, drugi troškovi) te izvori financiranja, zbog čega je onemogućena usporedba količina i troškova gospodarenja otpadom u odnosu na planirane količine i troškove gospodarenja otpadom.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima i općinama sastavljati godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom, dostavljati ih Karlovačkoj županiji u propisanom roku i objavljivati u svom službenom glasilu. Također, predlaže Karlovačkoj županiji dostavljati Ministarstvu i Agenciji godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom i objedinjena izvješća jedinica lokalne samouprave o provedbi planova gospodarenja otpadom u propisanom roku te ga objaviti u svom službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama. Predlaže se u izvješću o provedbi plana gospodarenja otpadom navesti aktivnosti i podatke koji će biti usporedivi s aktivnostima i podacima utvrđenim planom gospodarenja otpadom gradova i općina te navesti količinu nabavljene opreme, troškove gospodarenja otpadom prema vrsti troška i izvore financiranja, u svrhu učinkovitog praćenja aktivnosti provedenih u određenom razdoblju.

Odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisan upravni i inspekcijski nadzor nad provedbom propisa koji reguliraju gospodarenje otpadom, te praćenje postupaka gospodarenja svim vrstama otpada i zaštite okoliša.

Ministarstvo provodi upravni nadzor u nadležnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a inspekcijski nadzor se provodi kod svih obveznika primjene navedenog Zakona. Provedba mjera nadzora i praćenja gospodarenja otpadom je zakonska obveza gradova i općina te komunalnih društava kojima je povjereno obavljanje djelatnosti skupljanja i zbrinjavanja otpada.

Gradovi i općine su svojim planovima gospodarenja otpadom propisali da mjere nadzora i praćenja provedbe plana gospodarenja otpadom obavlja nadležni županijski odjel, s tim da nisu odredile tijelo koja će provoditi nadzor nad provedbom plana gospodarenja otpadom gradova i općina.

OCJENA UČINKOVITOSTI PROVEDBE PLANOVA GOSPODARENJA NA PODRUČJU KARLOVAČKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju je obavio reviziju učinkovitosti gospodarenja otpadom na području Karlovačke županije. Ciljevi revizije su bili ocijeniti provedbu planova gospodarenja otpadom, ocijeniti uspostavu sustava odvojenog prikupljanja komunalnog otpada, ocijeniti aktivnosti vezane uz razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom, ocijeniti provedbu sanacija i zatvaranja odlagališta, ocijeniti informacijski sustav gospodarenja otpadom, ocijeniti edukaciju o gospodarenju otpadom te ocijeniti nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom u Karlovačkoj županiji i jedinicama lokalne samouprave Karlovačke županije.

Na temelju provedenih postupaka revizije i utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da gospodarenje otpadom u Karlovačkoj županiji i jedinicama lokalne samouprave Karlovačke županije nije dovoljno učinkovito te se spomenutim jedinicama daju preporuke za povećanje učinkovitosti gospodarenja otpadom.

Državni ured za reviziju daje sljedeće preporuke:

- Donijeti plan gospodarenja otpadom za razdoblje šest godina sa svim elementima propisanim odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom. Također, predlaže plan gospodarenja otpadom objaviti u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, a nacrt plana gospodarenja otpadom učiniti dostupnim javnosti za iznošenje primjedbi, prijedloga i mišljenja. Nadalje, predlaže gradovima i općinama koje su donijele plan gospodarenja otpadom sastavljen na temelju Zakona o otpadu, uskladiti navedeni plan s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom i provedbenim propisima Zakona kada budu doneseni.
- Organizirati javnu uslugu skupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada u svim naseljima jedinica lokalne samouprave.
- Donijeti odluku kojom se uređuje obavljanje javne usluge skupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada te odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla, plastike, tekstila i krupnog (glomaznog) komunalnog otpada. Također, predlaže obavljati navedene usluge na temelju odgovarajućih dozvola, putem trgovačkog društva, javne ustanove ili pravne/fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji i u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom i internim aktima.
- Nastaviti aktivnosti za smanjenje količine odloženog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada na odlagalištima u Karlovačkoj županiji, čime bi se smanjila količina otpada na području Republike Hrvatske i time pridonijelo ostvarenju ciljeva određenih Strategijom i Planom gospodarenja otpadom, a Republika Hrvatska ispunila međunarodne obveze i postupala u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

- Nadalje provoditi aktivnosti za odvojeno prikupljanje otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) otpada u cilju uspostave cjelovitog sustava odvojenog prikupljanja otpada, u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.
- Poduzeti aktivnosti za odvojeno prikupljanje zelenog otpada s javnih površina i biootpada iz domaćinstava te izgradnju kompostana u cilju smanjivanja količine biorazgradivog otpada koji se odlaže na odlagališta.
- Planirati izgradnju reciklažnih dvorišta za gospodarenje komunalnim i građevinskim otpadom kao prioritetne projekte izgradnje komunalne infrastrukture, pokrenuti aktivnosti izgradnje reciklažnih dvorišta te osigurati prostorni razmještaj reciklažnih dvorišta na način koji omogućava pristupačno korištenje svim stanovnicima područja za koje su uspostavljena reciklažna dvorišta.
- S obzirom da se radi o zahtjevnim projektima izgradnje centra za gospodarenje otpadom i pretovarnih stanica te sanacije i zatvaranja postojećih službenih odlagališta, vrijednosno značajnim za cijelu Karlovačku županiju te da su rokovi realizacije navedenih projekata do 2018., predlaže poduzimati radnje za aktivnije uključivanje svih subjekata (Karlovačke županije, jedinica lokalne samouprave, komunalnih društava i Fonda) u procesima planiranja i provedbe svih radnji potrebnih za realizaciju projekata izgradnje centra za gospodarenje otpadom u cilju uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom u ugovorenim rokovima. Predlaže se procese detaljno planirati, provoditi u skladu s planiranim, redovito nadzirati te poduzimati radnje za usklađivanje rada navedenih subjekata.
- Nastaviti provoditi aktivnosti sanacije i zatvaranja postojećih odlagališta do vremena izgradnje i otvaranja Centra.
- U suradnji s tijelima nadležnim za upravni i inspekcijski nadzor, uspostaviti učinkovit nadzor nad odlaganjem otpada na području Karlovačke Županije kako bi se izbjeglo stvaranje novih divljih odlagališta te poduzeti mjere za sanaciju postojećih divljih odlagališta.
- Pravodobno osigurati podatke o provedbi planova gospodarenja otpadom iz svoje nadležnosti i druge podatke potrebne za vođenje informacijskog sustava kako bi prikupljeni, objedinjeni i obrađeni podaci u okviru informacijskog sustava Agencije bili u funkciji nadzora provedbe i upravljanja sustavom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske.
- U suradnji s Agencijom, poduzeti mjere za poboljšanje kvalitete i pouzdanosti podataka koji se prijavljuju u Registar onečišćavanja okoliša, kako bi se postigla učinkovitija kontrola sustava gospodarenja otpadom na svim razinama.
- Voditi cjelovite podatke o provedenim aktivnostima na svom području vezanim uz sustav gospodarenja otpadom, a pogotovo podatke što se odnose na službena odlagališta komunalnog otpada, divlja odlagališta, izgradnju Centra s pretovarnim stanicama i na izgradnju reciklažnih dvorišta.

Skreće se pozornost na važnost praćenja aktivnosti vezanih uz gospodarenje otpadom na svom području, kako bi se mogle pravodobno prijaviti Fondu za sufinanciranje sanacije odlagališta i izgradnje građevina za gospodarenje otpadom te za sufinanciranje nabave komunalne opreme, komunalnih vozila i izgradnju reciklažnih dvorišta.

- Nastaviti provoditi godišnje izobrazno-informativne aktivnosti te uspostaviti i ažurno održavati mrežnu stranicu s informacijama o gospodarenju otpadom na svom području. Predlaže se sastavljati izvješće o provedbi izobrazno-informativnih aktivnosti kao sastavnog dijela godišnjeg izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom. U cilju podizanja svijesti o odgovornom odlaganju i recikliranju otpada, predlaže se kontinuirano provoditi akcije prikupljanja otpada koje će stimulirati i poticati stanovništvo i gospodarstvo na aktivno sudjelovanje u odvojenom prikupljanju komunalnog otpada.
- Sastavljati godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom, dostavljati ih Karlovačkoj županiji u propisanom roku i objavljivati u svom službenom glasilu. Također, dostavljati Ministarstvu i Agenciji godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom i objedinjena izvješća jedinica lokalne samouprave o provedbi planova gospodarenja otpadom u propisanom roku te ih objavljivati u svom službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama. U izvješću o provedbi plana gospodarenja otpadom navesti aktivnosti i podatke koji će biti usporedivi s planiranim aktivnostima i podacima utvrđenim planom gospodarenja otpadom gradova i općina te navesti količinu nabavljene opreme, troškove gospodarenja otpadom prema vrsti troška i izvore financiranja, u svrhu učinkovitog praćenja aktivnosti provedenih u određenom razdoblju.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi se provedbom navedenih preporuka povećala učinkovitost gospodarenja otpadom, odnosno smanjila količina otpada na području Karlovačke županije, kao i na području Republike Hrvatske u cjelini, čime bi se ispunile međunarodne obveze te uspostavio kvalitetan i sveobuhvatan sustav gospodarenja otpadom.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave Karlovačke županije su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji gospodarenja otpadom na području Karlovačke županije i prihvatile nalaze i preporuke Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navode okolnosti u kojima su propusti učinjeni te razloge zbog kojih sustav gospodarenja otpadom nije u potpunosti uspostavljen i nije dovoljno učinkovit.

Karlovačka županija navodi da je Plan gospodarenja otpadom Karlovačke županije donesen nakon donošenja Plana gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj, odnosno kada su se stekli uvjeti za donošenje planova niže razine te je usklađen s navedenim Planom. Navodi da su za provođenje planova gospodarenja otpadom bitni jasni dugoročni planovi podrške Vlade Republike Hrvatske, Ministarstva i Fonda za financiranje pripreme, provedbe i razvoja programa iz djelatnosti gospodarenja otpadom. Vezano uz informacijski sustav, navodi da nije donesen pravilnik u skladu s odredbom članka 137. Stavka 8. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, kojim treba propisati strukturu, sadržaj, dostupnost podataka i način rada informacijskog sustava te da sredstva za izradu i rad informacijskog sustava treba osigurati Ministarstvo putem Fonda i Agencije.

S obzirom da je u obvezi 2015. donijeti novi plan gospodarenja otpadom, Grad Duga Resa navodi da je pristupio izradi studije gospodarenja koja sadrži plan gospodarenja otpadom. Nadalje navodi kako u suradnji s mjesnim odborima radi na što učinkovitijem obavljanju javne usluge skupljanja otpada te da će u što kraćem roku donijeti odgovarajuće odluke u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom. Također, navodi da planira postaviti nove kontejnere za odvojeno prikupljanje otpada te je u cilju smanjivanja količine biorazgradivog otpada putem izdvajanja biootpada s javnih površina, podnio zahtjev Ministarstvu za upis u Očevidnik nusproizvoda koji će se riješiti nakon donošenja propisa kojim će se urediti njegov sadržaj i način vođenja. Osim toga, navodi da će ustrojiti evidencije i podatke u vezi gospodarenja otpadom objaviti na mrežnoj stranici te i nadalje u propisanim rokovima izvješćivati gradsko vijeće i Karlovačku županiju o provedbi planova gospodarenja otpadom.

Grad Slunj navodi da je nacrt Plana gospodarenja otpadom objavljen radi pribavljanja mišljenja, prijedloga ili primjedbi, nakon čega je izrađen prijedlog navedenog plana na koji je dobivena prethodna suglasnost Karlovačke županije, što je uvjet za davanje gradskom vijeću na usvajanje. Plan gospodarenja otpadom je donesen koncem rujna 2014. Aktivnosti vezane uz smanjenje količina odloženog komunalnog otpada i odvojeno prikupljanje otpada su nastavljene: postavljeno je deset zelenih otoka, planirana je podjela kompostera domaćinstvima, u tijeku je provedba postupka nabave komunalnog vozila i komunalne opreme uz sufinanciranje Fonda, te se, nakon što su riješeni imovinskopravni odnosi na zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske i nakon što je dobivena potvrda glavnog projekta sanacije i zatvaranja odlagališta komunalnog otpada Pavlovac, mogu u suradnji s Fondom i tvrtkom Kodos planirati daljnje aktivnosti na izgradnji pretovarne stanice i reciklažnog dvorišta. Nadalje navodi da će odluku o obavljanju javne usluge skupljanja miješanog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada donijeti nakon donošenja odgovarajuće uredbe Vlade Republike Hrvatske. Na kraju navodi da će druge aktivnosti provoditi u skladu s odredbama Plana gospodarenja otpadom Grada Slunja, koji je donesen za razdoblje od 2014. do 2020.

Općina Generalski Stol navodi da je općinsko vijeće usvojilo izvješće o izvršenju Plana gospodarenja otpadom za 2013. Također navodi da je donesena odluka o načinu pružanja usluge prikupljanja otpada te pripravljena dokumentacija za objavu obavijesti o namjeri davanja koncesije.

Općina Plaški navodi da planira donijeti plan gospodarenja otpadom i odluku kojom će urediti obavljanje javne usluge skupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada te odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla, plastike, tekstila i glomaznog komunalnog otpada. Navodi da će komunalno društvo žurno podnijeti zahtjev za izdavanje dozvole za obavljanje djelatnosti skupljanja komunalnog otpada. Također, navodi da je u pripremi dokumentacija za nabavu novih spremnika, kako bi se osim papira i kartona moglo odvojeno prikupljati staklo, plastika i tekstil te da se sustavno provode mjere informiranja stanovništva i pravnih osoba o značaju odvojenog prikupljanja otpada kako bi se smanjile količine odloženog komunalnog otpada i time poboljšao njihov standard i kvaliteta života. U proračunima za naredne tri godine planirat će se, uz sufinanciranje Fonda, sredstva za izradu projektne dokumentacije, izgradnju i opremanje reciklažnog dvorišta. Vezano uz sanaciju postojećeg odlagališta, navodi kako ima izrađen plan sanacije, odnosno studiju zbrinjavanja otpada i idejno rješenje sanacije te su obavljeni istražni radovi i izrađena je studija utjecaja na okoliš ciljanog sadržaja sanacije i nastavka rada odlagališta Jezero do njegovog zatvaranja.

Općina Rakovica navodi da će objaviti Plan gospodarenja otpadom u sljedećem broju službenog glasnika i na svojoj mrežnoj stranici. Vezano uzobvezu skupljanja otpada u svim naseljima na području općine, navodi da je za naselja s malim brojem stanovnika koja su udaljena od općinskog centra i postojeće prometnice postavljen zajednički kontejner na dijelu prometnice te će se nakon osiguranja prometne infrastrukture moći organizirati odvoz od vrata do vrata, što predstavlja veliki trošak za postojeći proračun Općine. Nadalje navodi kako će se obavljanje javne usluge skupljanja komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada te odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla, plastike, tekstila i krupnog (glomaznog) otpada urediti posebnom odlukom. Na koncu navodi da je izgradnja reciklažnog dvorišta u sastavu odlagališta Čuić Brdo u završnoj fazi.

Općina Vojnić navodi da je u postupku donošenja Plana gospodarenja otpadom za razdoblje od 2014. do 2020. koji će se objaviti u službenom glasniku i na mrežnim stranicama, a postojeći Plan bit će usklađen s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom i provedbenim propisima kada budu doneseni. Planira se donijeti odluka prema kojoj će javne usluge skupljanja komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada te odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla, plastike, tekstila i krupnog (glomaznog) otpada obavljati komunalno društvo u suvlasništvu u svim naseljima općine. Također, izabran je dobavljač za nabavu kontejnera za odvojeno prikupljanje otpada koji će biti postavljeni na 14 lokacija te će biti dostupni za cijelo područje općine. Nadalje navodi da je Fond sufinancirao troškove sanacije odlagališta Kokirevo. Izrađen je glavni projekt za koji je dobivena potvrda, ali kako nije sadržavao svu potrebnu dokumentaciju, ona je dopunjena kod izrade izvedbenog projekta koji obuhvaća i izgradnju reciklažnog dvorišta. Nadalje navodi da poduzima sve radnje za uspostavu cjelovitog sustava gospodarenja otpadom do 2018., što obuhvaća zatvaranje postojećih odlagališta te izgradnju centra za gospodarenje otpadom i pretovarnih stanica. Komunalno društvo vodi brigu o održavanju i sanaciji postojećih divljih odlagališta u cilju izbjegavanja stvaranja novih odlagališta.

Osim toga navodi da će, u suradnji s Agencijom, poduzeti mjere za poboljšanje kvalitete i pouzdanosti podataka u Registru onečišćavanja okoliša radi učinkovitije kontrole sustava gospodarenja otpadom i ustrojavanja cjelovitih evidencija o provedenim aktivnostima, provoditi godišnje izobrazno-informativne aktivnosti, uspostaviti i ažurirati podatke o gospodarenju otpadom na mrežnoj stranici te redovno sastavljati izvješće o provedbi tih aktivnosti.

Sve jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u očitovanju navode da će postupati po preporukama Državnog ureda za reviziju za povećanje učinkovitosti gospodarenja otpadom u Karlovačkoj županiji.